



РАСПОРЯЖЕНИЕ

ПРАВИТЕЛЬСТВА КАМЧАТСКОГО КРАЯ

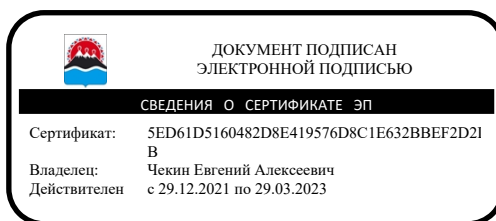
11.10.2022 № 595-РП

г. Петропавловск-Камчатский

В соответствии с пунктом 13 статьи 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации:

утвердить Основные направления государственной долговой политики Камчатского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению к настоящему распоряжению.

Председатель Правительства
Камчатского края



Е.А. Чекин

Приложение к распоряжению
Правительства Камчатского края
от 11.10.2022 № 595-РП

Основные направления
государственной долговой политики Камчатского края
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

1. Общие положения

1. Основные направления государственной долговой политики Камчатского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – долговая политика Камчатского края) разработаны в целях эффективного управления государственным долгом Камчатского края и принятия мер к поддержанию умеренной долговой нагрузки на краевой бюджет.

2. Итоги реализации долговой политики Камчатского края

2. По итогам 2021 года краевой бюджет исполнен с профицитом, государственный долг Камчатского края снизился на 163,8 млн рублей за счет погашения в 2021 году бюджетного кредита в соответствии с установленным соглашением о реструктуризации задолженности от 26.09.2005 № 01-01-06/04-134 графиком платежей.

С целью сокращения расходов краевого бюджета на обслуживание государственного долга Камчатского края привлеченные в декабре 2020 года кредиты от кредитных организаций были замещены в 2021 году бюджетным кредитом на пополнение остатка средств на едином счете бюджета. Экономия средств краевого бюджета на обслуживание государственного долга Камчатского края составила порядка 91,8 млн рублей.

Кроме того, благодаря совместно проведенной работе исполнительных органов Камчатского края, органов местного самоуправления в Камчатском крае и Управления Федерального казначейства по Камчатскому краю в ходе реализации комплекса мер по минимизации остатков средств на счетах бюджетов при завершении 2021 года, удалось отказаться от привлечения кредитов от кредитных организаций в объеме 2 600,0 млн рублей.

Расчеты по долговым обязательствам Камчатского края производились своевременно и в полном объеме.

Рейтинговым агентством «Эксперт РА» подтвержден рейтинг

кредитоспособности Камчатского края на уровне «ruA+».

По результатам оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов Российской Федерации в 2021 году, Камчатский край отнесен к группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

3. Исполнение основных показателей (индикаторов) долговой устойчивости Камчатского края, установленных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, по итогам 2021 года составило:

Таблица

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	значение показателя	
		план (%)	факт (%)
1	2	3	4
1.	Отношение объема государственного долга Камчатского края к утвержденному законом о краевом бюджете общему объему доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	≤50,0	22,3
2.	Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга Камчатского края к утвержденному законом о краевом бюджете объему расходов краевого бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета	≤ 1,0	0,2
3.	Отношение дефицита краевого бюджета к утвержденному законом о краевом бюджете общему объему доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, за исключением поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в собственности Камчатского края, а также бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств краевого бюджета, в том числе средств Резервного фонда Камчатского края	≤ 10,0	0,0
4.	Доля краткосрочных долговых обязательств Камчатского края (за исключением долговых обязательств по бюджетным кредитам) в общем объеме государственного долга Камчатского края (за исключением долговых обязательств по бюджетным кредитам)	0,0	0,0

4. Актуальная информация о величине и структуре долговых обязательств

Камчатского края размещалась в 2021 году на странице Министерства финансов Камчатского края официального сайта исполнительных органов Камчатского края <https://www.kamgov.ru/minfin>.

3. Основные факторы, определяющие характер и направление долговой политики Камчатского края

5. Характер и направления долговой политики Камчатского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будут определять следующие факторы:

1) макроэкономические условия реализации долговой политики Камчатского края;

2) уровень государственного долга Камчатского края.

6. В соответствии с согласованным Бюджетной комиссией при Правительстве Камчатского края вариантом прогноза социально-экономического развития Камчатского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Прогноз) реализация долговой политики Камчатского края будет осуществляться по наиболее вероятному сценарию развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики, включая достижение национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Инфляция после ускорения в марте–мае 2022 года сохранится на повышенном уровне в условиях импортных ограничений и продолжающейся перестройки производственно-логистических цепочек и в среднем за год составит 16,1 %, в 2023 году – 8,7 %, 2024 году – 4,3 %. К концу 2025 года инфляция выходит на целевой уровень Банка России 4,0 %.

Валовый региональный продукт по итогам 2022 года замедляет рост до 1,0%. Начиная с 2023 года валовый региональный продукт начинает выходить на траекторию стабильного роста. Основной восстановительный рост происходит в 2024 и 2025 годах (более 4%).

С учетом согласованного варианта Прогноза увеличится поступление налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета. Краевой бюджет планируется с отсутствием дефицита.

При развитии макроэкономической ситуации по сценарным условиям, близким к Прогнозу, в предстоящий период показатели долговой устойчивости Камчатского края останутся на относительно безопасном уровне.

7. По состоянию на 1 сентября 2022 года государственный долг Камчатского края составил 7 138,8 млн рублей или 23,8 процентов утвержденного на 2022 год объема доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В структуре

государственного долга Камчатского края 2 586,7 млн рублей составляет реструктуризированный бюджетный кредит из федерального бюджета, 1 000,0 млн рублей – размещенные государственные ценные бумаги Камчатского края, 1 000,0 млн рублей – кредиты от кредитных организаций, 2 300,0 млн рублей – бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и 252,1 млн рублей – бюджетный кредит из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

До конца 2022 года государственный долг Камчатского края может увеличиться на 2 680,8 млн рублей за счет привлечения бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов в размере 474,6 млн рублей и привлечения кредитов от кредитных организаций в размере 2 670,0 млн рублей. При этом, государственный долг Камчатского края сохранится в пределах ограничений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в 2022 году из федерального бюджета будет предоставлен бюджетный кредит в размере 300,0 млн рублей для погашения долговых обязательств Камчатского края в виде обязательств по государственным ценным бумагам.

В 2023 – 2025 годах объем и структура государственного долга Камчатского края будут определяться исходя из принятых (планируемых к принятию) долговых обязательств Камчатского края. При этом, долговая нагрузка на краевой бюджет будет оставаться в пределах параметров, позволяющих надлежащим образом осуществлять обслуживание государственного долга Камчатского края, с учетом обязательств, принимаемых в рамках ежегодно заключаемого с Министерством финансов Российской Федерации соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Камчатского края.

4. Цели и задачи долговой политики Камчатского края

9. Долговая политика Камчатского края разработана для достижения следующих целей:

- 1) поддержание сбалансированности краевого бюджета;
- 2) поддержание умеренной долговой нагрузки на краевой бюджет;
- 3) сдерживание темпов роста объема государственного долга Камчатского края и расходов на его обслуживание.

10. Задачами долговой политики Камчатского края являются:

- 1) повышение эффективности государственных заимствований Камчатского края;
- 2) оптимизация структуры государственного долга Камчатского края с целью минимизации стоимости его обслуживания;
- 3) обеспечение сохранения объема государственного долга Камчатского края в 2023–2025 годах на уровне не более 50 процентов утвержденного законом о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период общего

объема доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

4) обеспечение сохранения дефицита краевого бюджета в 2023–2025 годах на уровне не более 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, за исключением поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в собственности Камчатского края, а также бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств краевого бюджета, в том числе средств Резервного фонда Камчатского края;

5) отсутствие бюджетных кредитов, планируемых к привлечению от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных в качестве источника финансирования дефицита краевого бюджета в законе о краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сверх сумм бюджетных кредитов, решение о предоставлении которых принято Министерством финансов Российской Федерации (за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета);

6) отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам Камчатского края по данным долговой книги Камчатского края;

7) сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

8) обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями краевого бюджета в привлечении заемных средств;

9) сохранение рейтинга кредитоспособности Камчатского края;

10) учет и раскрытие информации о государственном долге Камчатского края, формирование отчетности о государственных долговых обязательствах Камчатского края.

5. Инструменты реализации долговой политики Камчатского края

11. Инструментами реализации долговой политики Камчатского края являются:

1) осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Камчатского края, дефицита краевого бюджета ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

2) своевременное и полное исполнение долговых обязательств;

3) равномерное распределение долговой нагрузки на краевой бюджет, связанной с ежегодным погашением долговых обязательств;

4) использование государственных ценных бумаг Камчатского края как источника долгосрочного финансирования дефицита краевого бюджета;

5) привлечение в течение финансового года бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета для финансирования временных кассовых разрывов при исполнении краевого бюджета;

6) привлечение в качестве долгосрочных источников финансирования дефицита краевого бюджета бюджетных кредитов из федерального бюджета для погашения долговых обязательств Камчатского края в виде обязательств по государственным ценным бумагам Камчатского края и кредитам, полученным от кредитных организаций, а также на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

7) недопущение принятия расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

8) реализация Плана мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета Камчатского края на 2018-2024 годы, утвержденного распоряжением Правительства Камчатского края от 20.09.2018 № 374-РП;

9) ограничение объема предоставления государственных гарантий Камчатского края и минимизация бюджетных рисков при их предоставлении;

10) привлечение кредитов от коммерческих организаций по минимальной процентной ставке;

11) планирование государственных заимствований Камчатского края с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, а также с текущей и ожидаемой конъюнктурой на рынках заимствований.

6. Анализ рисков для краевого бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Камчатского края

12. Основными рисками для краевого бюджета при управлении государственным долгом Камчатского края являются:

1) риск ликвидности – отсутствие на едином счете бюджета необходимого объема денежных средств для осуществления перечислений из краевого бюджета, в целях исполнения своих обязательств в полном объеме в установленный срок;

2) риск роста процентных ставок на рынке заимствований – увеличение расходов на обслуживание государственного долга Камчатского края в случае принятия решения о привлечении дополнительных кредитных ресурсов для своевременного погашения долговых обязательств и оплаты принятых бюджетных обязательств Камчатского края;

3) риск наступления гарантийного случая – увеличение расходов краевого бюджета в связи с необходимостью исполнения требования по обязательствам принципала.

7. Иные положения

13. Реализация основных мероприятий долговой политики Камчатского края направлена на достижение следующих показателей (индикаторов) долговой устойчивости Камчатского края, установленных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации:

Таблица

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Значение показателя (%)		
		2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5
1.	Отношение объема государственного долга Камчатского края к утвержденному законом о краевом бюджете общему объему доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	<= 50,0	<= 50,0	<= 50,0
2.	Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга Камчатского края к утвержденному законом о краевом бюджете объему расходов краевого бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета	<= 3,0	<= 3,0	<= 3,0
3.	Отношение дефицита краевого бюджета к утвержденному законом о краевом бюджете общему объему доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, за исключением поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в собственности Камчатского края, а также бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств краевого бюджета, в том числе средств Резервного фонда Камчатского края	<= 10,0	<= 10,0	<= 10,0
4.	Доля краткосрочных долговых обязательств Камчатского края (за исключением долговых обязательств по бюджетным кредитам) в общем объеме государственного долга Камчатского края (за исключением долговых обязательств по бюджетным кредитам)	0,0	0,0	0,0

14. В целях минимизации расходов краевого бюджета на обслуживание государственного долга Камчатского края предусматривается:

1) заключение государственных контрактов по привлечению кредитных ресурсов от кредитных организаций со свободной датой выборки, позволяющей привлекать заемные средства по мере возникновения потребности краевого бюджета;

2) возможность досрочного погашения кредитов без взимания комиссий;

3) направление доходов, фактически полученных при исполнении краевого бюджета сверх утвержденного законом о краевом бюджете общего объема доходов, на погашение государственного долга Камчатского края;

4) публичное раскрытие информации о величине и структуре долговых обязательств Камчатского края путем размещения данной информации на странице Министерства финансов Камчатского края на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в сети «Интернет».