Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в приложение 1 к постановлению Правительства Камчатского края от 11.05.2023 № 264-П «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Камчатского края»

Пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что в муниципальных образованиях, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, а также в муниципальных образованиях, которые не имеют годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, начиная с очередного финансового года осуществляются следующие дополнительные меры к установленным пунктами 2 и 3 статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации мерам:

1) представление местной администрацией в высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

2) проведение не реже одного раза в два года проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации или в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, органами государственного финансового контроля, являющимися исполнительными органами субъектов Российской Федерации.

Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета по своей сути и во взаимосвязи со статьями 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации относится к внешней проверке и проводится органами внешнего государственного (муниципального) контроля до принятия годового отчета представительным органом.

Статьей 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено какие органы относятся к органам внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Так, внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль является контрольной деятельностью соответственно Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль является контрольной деятельностью Федерального казначейства, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся исполнительными органами субъектов Российской Федерации (органами местных администраций).

В соответствии со статьями 264.4, 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета подлежит внешней проверке контрольно-счетными органами. При этом внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется контрольно-счетными органами субъекта Российской Федерации на основании соглашений, заключенных с соответствующим муниципальным образованием.

Вместе с тем, в Камчатском крае не со всеми муниципальными образованиями заключены соглашения с Контрольно-счетной палатой Камчатского края. Кроме того, срок действия таких соглашений органичен сроком полномочий представительных органов. Также, перечень муниципальных образований, подпадающих под действие статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ежегодно устанавливается финансовым органом субъекта (в рассматриваемом случае – Министерством финансов Камчатского края) и может меняться в зависимости от доли дотаций, поступающих в бюджеты муниципальных образований.

Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрено, что в отношении отдельных муниципальных образований (пункт 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации) указанную проверку может проводить орган внутреннего государственного финансового контроля субъекта Российской Федерации в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 3.2 Положения о Министерстве финансов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 11.05.2023 № 264-П, Министерство финансов Камчатского края является органом внутреннего государственного финансового контроля.

 Поскольку полномочия органов внутреннего государственного контроля закреплены в статье 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, куда не входит проверка годовых отчетов исполнения местных бюджетов, и реализация полномочий, закрепленных в указанной статье, осуществляется в соответствии с федеральными стандартами, полномочие по проверке годовых отчетов об исполнении местных бюджетов является особым полномочием, требующим отдельного правового регулирования и закреплению в Положении о Министерстве финансов Камчатского края.

Реализация настоящего постановления Правительства Камчатского края не потребует дополнительного финансирования из краевого бюджета.

Проект постановления Правительства Камчатского края 13 октября 2023 года размещен на Едином портале проведения независимой экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края (https://npaproject.kamgov.ru) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы в срок до 23 октября 2023 года (включительно).

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края» проект не подлежит оценке регулирующего воздействия.