

Утвержден
Общественным экспертным советом
по экономической политике и финансам
Камчатского края
(протокол от _____ № ____)

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в
Министерстве финансов Камчатского края

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» Министерством финансов Камчатского края принят приказ от 18.02.2019 № 25 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве финансов Камчатского края», которым утверждено Положение об организации в Министерстве финансов Камчатского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее соответственно – Министерство, Положение).

В соответствии с Положением в целях обеспечения соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства проведены: работа по выявлению и управлению рисками нарушения антимонопольного законодательства, осуществление контроля за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства, оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

В настоящем докладе отражены результаты работы и перечислены мероприятия за 2022 год. Результаты работы, проделанной в 2023 году, будут отражены при подготовке проекта доклада в текущем году в сроки, установленные Положением.

Под рисками нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисками) в целях их выявления и оценки понимается сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции.

В целях выявления и оценки рисков антимонопольного законодательства в деятельности Министерства проведены следующие мероприятия:

1) анализ проектов нормативных правовых актов, нормативных правовых актов Министерства, содержащих положения, реализация которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

2) мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства.

При проведении анализа проектов нормативных правовых актов, нормативных правовых актов Министерства в целях выявления нарушений антимонопольного законодательства реализованы следующие мероприятия.

Проекты нормативных правовых актов, нормативные правовые акты размещаются на странице Министерства на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в сети «Интернет» в разделе «Документы» для проведения анализа на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.

Уведомление о начале сбора замечаний и предложений по проектам в части соответствия антимонопольному законодательству размещено на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в разделе «Текущая деятельность» / «Антимонопольный комплаенс».

Замечаний и предложений организаций и граждан на проекты нормативных правовых актов, нормативные правовые акты в Министерство не поступило.

Для проведения мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве осуществлен сбор сведений о правоприменительной практике в Министерстве (в части наличия решений и предписаний антимонопольного органа в отношении деятельности Министерства), сбор сведений из обобщений антимонопольного органа о правоприменительной практике в регионе и сбор сведений из обзоров судебной практики по антимонопольным делам.

По результатам анализа правоприменительной практики в Министерстве нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за 2022 год не выявлено.

В 2022 году в антимонопольный орган жалобы на действия Единой комиссии Министерства по осуществлению закупок для нужд Камчатского края не поступали, предостережения, предупреждения, штрафы в отношении Министерства за анализируемый период отсутствовали. Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства Министерством в судебных инстанциях не осуществлялось. Возбужденные дела в отношении Министерства отсутствовали.

По результатам проведенной работы по выявлению и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, применяется карта (описание) рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве (карта комплаенс-рисков) и план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства («дорожная карта»), утвержденные в 2023 году (представлены к настоящему докладу).

За 2022 год нарушения антимонопольного законодательства отсутствовали, в том числе неблагоприятные события, связанные с рисками недопущения, ограничения, устранения конкуренции, указанные в карте комплаенс-рисков, также отсутствовали.

В целях снижения рисков в 2022 году реализован план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства («дорожная карта»). Были осуществлены следующие мероприятия.

В целях минимизации и устранения риска нарушения антимонопольного законодательства, связанного с принятием актов, которые приводят или могут

привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при подготовке (поступлении) таких актов проводится их предварительная правовая экспертиза.

Государственные служащие, поступившие в 2022 году на службу в Министерство, ознакомлены с Положением.

В 2022 году проводилось повышение квалификации работников, исполняющих должностные обязанности, связанные с рисками нарушения антимонопольного законодательства согласно утвержденному Перечню в Министерстве, а также работников контрактной службы и членов комиссии по осуществлению закупок по следующим программам:

«6 главных изменений в контрактной системе»;

«Специалист в сфере закупок – 2022»;

«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вместе с этим сотрудники Министерства осуществляют самообразование в сфере антимонопольного законодательства и в сфере закупок на постоянной основе.

При проведении правовой экспертизы проектов правовых актов, соглашений осуществляется мониторинг законодательства о защите конкуренции.

В целях минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства, связанных с заключением соглашений и совершением действий при осуществлении закупок, контрактной службой Министерства проекты документов о закупке товаров, работ, услуг разрабатываются в соответствии с типовыми формами и проходят обязательную экспертизу заместителем Министра финансов Камчатского края на соответствие антимонопольному законодательству, также отделом контроля и регулирования контрактной системы контрольного управления Министерства осуществляется проверка подведомственного учреждения КГКУ «Центр финансового обеспечения» на предмет соблюдения антимонопольного законодательства. По итогам 2022 года нарушений не выявлено.

Оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществлена в соответствии с показателями эффективности функционирования в Министерстве финансов Камчатского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными приказом Министерства от 04.12.2019 № 285 «О ключевых показателях эффективности функционирования в Министерстве финансов Камчатского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

Расчет ключевых показателей эффективности (КПЭ)
антимонопольного комплаенса в Министерстве финансов
Камчатского края в 2022 году

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства финансов Камчатского края (далее – Министерство) по сравнению с годом, предшествующем отчетному периоду.

$$КСН = КН_{оп} / КН_{отч}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства по сравнению с годом, предшествующим отчетному периоду;

$КН_{оп}$ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в отчетном периоде;

$КН_{отч}$ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в году, предшествующем отчетному периоду.

$$КСН_{2022} = \frac{КН_{2022}}{КН_{2021}} = 0/0 = 0$$

Показатель свидетельствует об эффективности антимонопольного комплаенса при значении ≤ 0 .

2. Доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

$$Д_{пнпа} = К_{пнпа}/КН_{оп}, \text{ где}$$

$Д_{пнпа}$ – доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$К_{пнпа}$ – количество проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$КН_{оп}$ – количество проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

$$Д_{пнпа2022} = \frac{К_{пнпа2022}}{КН_{оп2021}} = 0/0 = 0$$

Показатель свидетельствует об эффективности антимонопольного комплаенса при значении ≥ 0 , а также при значении $КН_{оп} = 0$.

3. Доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

$$Д_{нпа} = К_{нпа}/КН_{оп}, \text{ где}$$

$Д_{нпа}$ – доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$К_{нпа}$ – количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$KN_{оп}$ – количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

$$D_{нна2022} = \frac{K_{нна2022}}{KN_{оп2021}} = 0/0 = 0$$

Показатель свидетельствует об эффективности антимонопольного комплаенса при значении ≥ 0 , а также при значении $KN_{оп} = 0$.

4. Доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

$$ДС_о = КС_о / КС_{общ}, \text{ где}$$

$ДС_о$ – доля сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$КС_о$ – количество государственных гражданских служащих Камчатского края в Министерстве, исполняющих должностные обязанности, включенные в перечень должностных обязанностей, исполнение которых связано с рисками нарушения антимонопольного (далее – Перечень), с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$КС_{общ}$ – общее количество государственных гражданских служащих Камчатского края в Министерстве, исполняющих должностные обязанности, включенные в Перечень.

$$ДС_{о2022} = \frac{КС_{о2022}}{КС_{общ2021}} = 10/10 = 1$$

(что составляет 100% от количества государственных гражданских служащих Камчатского края в Министерстве, исполняющих должностные обязанности, включенные в Перечень).

Показатель свидетельствует об эффективности антимонопольного комплаенса при значении > 0 .

По итогам проведенной оценки можно сделать вывод, что в Министерстве антимонопольный комплаенс функционирует эффективно.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве определен как низкий, так как отсутствуют количественные показатели, отрицательно характеризующие деятельность Министерства по соблюдению антимонопольного законодательства (вступившие в законную силу решения антимонопольного и судебных органов о нарушении Министерством

антимонопольного законодательства, предупреждения о прекращении действий (бездействия), отмене или изменении актов Министерства, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, наложении штрафов, нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов Министерства, содержащие нарушения антимонопольного законодательства и пр.).

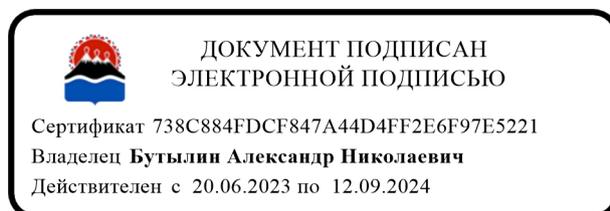
Предложения в проект решения общественного экспертного совета по экономической политике и финансам:

1) признать организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Министерстве финансов Камчатского края в 2022 году эффективными;

2) утвердить доклад об антимонопольном комплаенсе в Министерстве финансов Камчатского края.

Доклад представляется на утверждение в общественный экспертный совет по экономической политике и финансам в соответствии с частью 6.5 Положения.

Министр



А.Н. Бутылин