Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в приложение 1 к постановлению Правительства Камчатского края от 11.05.2023 № 264-П «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Камчатского края»

Федеральный закон от 28.12.2024 № 500-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – закон) внесены существенные изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Так, законом полностью отменяются статьи КоАП РФ, касающиеся административных правонарушений, совершенных при планировании закупок и определении поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, требований к порядку, сроку размещения информации и документов или направления для их размещения в государственных реестрах, а также при заключении, исполнении, изменении и расторжении контрактов и вводятся новые статьи 7.301 – 7.306 за нарушения законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд.

В этой связи законом также уточняются полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) контроля и контрольных органов в сфере закупок в части возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Так, с 1 марта 2025 года органы внутреннего государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации наделяются полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1–3 статьи 7.301, частями 5–7 статьи 7.302 (за исключением нарушений, связанных с закупками в сфере государственного оборонного заказа, а также нарушений, связанных с закупками для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну) КоАП РФ (статья 23.71 КоАП РФ).

Также, органы контроля в сфере закупок наделяются полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частями 4–9,11 статьи 7.301, частями 1–4, 8 и 9 статьи 7.302, 7.306 КоАП РФ(статья 23.66 КоАП РФ).

Кроме того, частью 17 статьи 231 КоАП РФ предусматривается, что дело об административном правонарушении возбуждается должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, по поступившим из органа муниципального финансового контроля материалам, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Частью 1 статьи 283 КоАП РФ определено, что Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 КоАП РФ, в пределах компетенции соответствующего органа.

Частью 2 этой же статьи установлено, что помимо случаев, предусмотренных частью 1 статьи 283 КоАП РФ, протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений и территориальных органов, должностные лица иных государственных органов в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, указанные в настоящей статье.

Пунктами 11 и 622 части 2 статьи 283 КоАП РФ должностные лица органов исполнительной власти, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере и должностные лица контрольного органа в сфере закупок, его территориальные органы вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 4 и 5 статьи 7.32, частью 1 статьи 194, частями 73 и 201 статьи 195, статьями 196 и 197 КоАП РФ.

Частью 4 статьи 283 КоАП РФ предусмотрено, что перечень должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с частями 1, 2, 3 этой же статьи, устанавливается соответственно уполномоченным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с возложенными на них задачами и функциями. Из указанной нормы следует, что полномочиями по установлению перечней должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, должны быть наделены соответствующие исполнительные органы субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 3 статьи 265 Бюджетным кодексом Российской Федерации и частями 3, 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Камчатском крае полномочия по внутреннему государственном финансовому контролю и полномочия по контролю в сфере закупок возложено на Министерство финансов Камчатского края. В этой связи необходимо уточнить Положение о Министерстве финансов Камчатского края в части наделения полномочием по установлению перечня должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях с учетом изменений в части статьей КоАП РФ, вступающих в силу с 1 марта 2025 года.

Кроме того, с 1 апреля 2025 года на основании соглашения о передаче полномочий по контролю в сфере закупок в соответствии с частью 2 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заключаемого между Камчатским краем и Тигильским муниципальным округом, на Министерство финансов Камчатского края возлагаются полномочию по осуществлению контроля в сфере закупок для муниципальных нужд Тигильского муниципального округа. В этой связи Положение о Министерстве финансов Камчатского края предлагается дополнить частью 24.11. Поскольку до 1 апреля 2025 года планируется заключение аналогичных соглашений еще с 2 муниципальными образованиями (Олюторский муниципальный район и городской округ «поселок Палана») содержание вновь вводимой части 24.11 предлагается изложить без привязки к конкретным муниципальным образованиям.

Реализация настоящего постановления Правительства Камчатского края не потребует дополнительного финансирования из краевого бюджета.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 21.07.2022 № 386-П «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы изданных исполнительными органами Камчатского края нормативных правовых актов Камчатского края и их проектов» настоящий проект постановления Правительства Камчатского края 23.01.2025 размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края (httрs://npaproject.kamgov.ru) для проведения в срок до 31.01.2025 (включительно) независимой антикоррупционной экспертизы.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края
от 28.09.2022 № 510-П «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края» проект не подлежит оценке регулирующего воздействия.