



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КАМЧАТСКОГО КРАЯ

Владивостокская ул., д. 2/1, а/я 2, г. Петропавловск-Камчатский, 683017,
Тел.: (8-415-2) 27-04-31 (факс), E-mail: info@ksp41.ru

«12» марта 2025 г.

№ НПА-6/КСП

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 12.03.2025, протокол № 12)

Заключение на проект закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации¹, Законами Камчатского края от 05.10.2023 № 274 «О бюджетном процессе в Камчатском крае» и от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края».

Проект закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»² направлен в Контрольно-счетную палату Камчатского края³ письмом Законодательного Собрания Камчатского края от 11.03.2025 № 01-838.

В целом, как показала экспертиза⁴, законопроектом изменения общих объемов доходов, расходов и источников финансирования дефицита на 2025-2027 годы не предусмотрены⁵.

При этом на основе анализа изменений ведомственной структуры расходов краевого бюджета и распределения бюджетных ассигнований по разделам,

¹ Далее – БК РФ.

² Далее – законопроект.

³ Далее – КСП Камчатского края.

⁴ КСП Камчатского края при составлении настоящего Заключения использован блок «Планирование бюджета» государственной информационной системы «Модифицированная программа для ЭВМ «Управление мастер-данными организации» на платформе Программы 1С: Предприятие (далее – программный продукт «Управление мастер-данными организации»).

⁵ В сравнении с Законом Камчатского края от 05.12.2024 № 421 «О краевом бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» с учетом изменений, внесенных Законом Камчатского края от 27.02.2025 № 439 (далее – Закон о краевом бюджете).

подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2025 год установлено, что **законопроектом предусмотрено на 2025 год перераспределение** бюджетных ассигнований в рамках государственной программы Камчатского края «Развитие физической культуры и спорта в Камчатском крае» (главный распорядитель бюджетных средств⁶ – Министерство спорта Камчатского края, раздел классификации расходов «Физическая культура и спорт», подраздел 11 02 «Массовый спорт»), которое представлено в таблице 1.

Таблица 1. Предусмотренное законопроектом перераспределение бюджетных ассигнований в рамках государственной программы Камчатского края «Развитие физической культуры и спорта в Камчатском крае» на 2025 год.

тыс. рублей							
Наименование показателя	Раздел	Подраздел	Целевая статья	Вид расходов	Закон	Проект закона	Отклонение
1	2	3	4	5	6	7	8
Физическая культура и спорт	11				2 868 138,23629	2 868 138,23629	0,00000
Массовый спорт	11	02			623 924,99199	623 924,99199	0,00000
Государственная программа Камчатского края "Развитие физической культуры и спорта в Камчатском крае"	11	02	07 0 00 00000		623 924,99199	623 924,99199	0,00000
Региональные проекты	11	02	07 2 00 00000		332 860,14210	332 860,14210	0,00000
Региональный проект "Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)"	11	02	07 2 01 00000		15 602,24210	12 523,59931	-3 078,64279
Закупка и монтаж оборудования для создания "умных" спортивных площадок	11	02	07 2 01 R7530		15 602,24210	12 523,59931	-3 078,64279
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	11	02	07 2 01 R7530	200	15 602,24210	12 523,59931	-3 078,64279
Региональный проект "Развитие спортивной инфраструктуры"	11	02	07 2 02 00000		317 257,90000	320 336,54279	3 078,64279
Реализация мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием	11	02	07 2 02 R2280		5 963,80000	6 277,68422	313,88422
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	11	02	07 2 02 R2280	200	5 963,80000	6 277,68422	313,88422
Реализация мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа	11	02	07 2 02 R5050		273 700,10000	276 464,85857	2 764,75857
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	11	02	07 2 02 R5050	600	273 700,10000	276 464,85857	2 764,75857

Увеличение бюджетных ассигнований по региональному проекту «Развитие спортивной инфраструктуры» на 3 078,6 тыс. рублей (из них на реализацию мероприятий: по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием – на 313,9 тыс. рублей, планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа – на 2 764,8 тыс. рублей) **обусловлено необходимостью соблюдения уровня софинансирования расходного обязательства с учетом предельного уровня софинансирования при предоставлении субсидий из федерального бюджета, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.09.2024 № 2475-р, а также на основании заключенных соглашений (дополнительных соглашений) о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации**⁷.

⁶ Далее - ГРБС.

⁷ От 23.12.2024 № 777-09-2025-195, от 26.12.2024 № 350-09-2024-012/6.

В обоснование уменьшения бюджетных ассигнований по региональному проекту «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)», предусмотренных на закупку и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок, на 3 078,6 тыс. рублей представлено дополнительное соглашение к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 23.12.2024 № 777-09-2022-071/6. Согласно указанному дополнительному соглашению на закупку и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок предусмотрено бюджетных ассигнований в объеме 12 000,0 тыс. рублей (из них средств федерального бюджета – 11 400,0 тыс. рублей и средств краевого бюджета – 600,0 тыс. рублей). Законом о краевом бюджете на указанное мероприятие утверждено 15 602,2 тыс. рублей или на 3 078,6 тыс. рублей больше.

Необходимо отметить, что перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренное законопроектом на финансовое обеспечение реализации государственной программы Камчатского края «Развитие физической культуры и спорта в Камчатском крае», в пределах общего объема бюджетных ассигнований на указанную государственную программу Камчатского края, соответствует пункту 6 части 6 статьи 31 Закона Камчатского края от 5.10.2023 № 274 «О бюджетном процессе в Камчатском крае».

Также **законопроектом предусмотрено внесение изменения в приложение** «Распределение бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (приложение 23 к Закону о краевом бюджете) путем дополнения строки «Субсидия региональному отделению общероссийской общественно-государственной организации ДОСААФ России Камчатского края на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг в сфере физической культуры и спорта населению Камчатского края по созданию центра военно-спортивной подготовки (второй этап реализации проекта)» с объемом ассигнований на 2025 год 276 464,9 тыс. рублей, которое представлено в таблице 2.

Таблица 2. Предусмотренное законопроектом изменение в приложение «Распределение бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на 2025 год⁸.

Наименование показателя	коды				Закон	Проект закона	Отклонение (гр.7-гр.6)
	ГРБС	Раздел, подраздел	Целевая статья	Вид расходов			
1	2	3	4	5	6	7	8
Региональный проект "Развитие спортивной инфраструктуры"	847	1102	07 2 02 00000		273 700,10000	276 464,85857	2 764,75857
Реализация мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа	847	1102	07 2 02 R5050		273 700,10000	276 464,85857	2 764,75857
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	847	1102	07 2 02 R5050	600	273 700,10000	276 464,85857	2 764,75857
Субсидия региональному отделению общероссийской общественно-государственной организации ДОСААФ России Камчатского края на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг в сфере физической культуры и спорта населению Камчатского края по созданию центра военно-спортивной подготовки (второй этап реализации проекта)						276 464,85857	276 464,85857
Расходы за счет средств федерального бюджета текущего года					273 700,10000	273 700,10000	0,00000

Согласно пояснительной записке к законопроекту в расходной части краевого бюджета отдельной строкой выделяются расходы на предоставление субсидии региональному отделению общероссийской общественно-государственной организации ДОСААФ России Камчатского края⁹ на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг в сфере физической культуры и спорта населению Камчатского края по созданию центра военно-спортивной подготовки (второй этап реализации проекта) в целях соблюдения требований пункта 2 статьи 78⁵ БК РФ, подпункта «г» пункта 2 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782¹⁰.

В соответствии с пунктом 2 статьей 78¹ БК РФ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность).

В соответствии с пунктом 2 статьи 78⁵ БК РФ получатели субсидий, указанных в пункте 1 настоящей статьи (юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица - производители товаров, работ, услуг, в том числе согласно пункту 2 статьи 78¹ БК РФ - иные некоммерческие организации, не

⁸ На 2026-2027 годы объем ассигнований по указанной субсидии не предусмотрен.

⁹ Далее - ДОСААФ.

¹⁰ Далее - Общие требования.

являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, государственными корпорациями (компаниями) и публично-правовыми компаниями), определяются:

1) в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, законами (решениями) о бюджете, решениями Президента Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, главы муниципального образования (за исключением главы муниципального образования, входящего в состав представительного органа муниципального образования и исполняющего полномочия его председателя), решениями, принимаемыми Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации (местными администрациями) в целях использования бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных законом (решением) о бюджете;

2) по результатам проведения отбора получателей субсидий.

При этом согласно абзацу 6 пункта 2 и абзацу 4 пункта 4 статьи 78¹ БК РФ субсидии предоставляются из региональных бюджетов в порядке, установленном нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а в силу пункта 2.2 статьи 78¹ БК РФ названные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие предоставление из региональных бюджетов рассматриваемых субсидий, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством России (Общие требования).

Согласно подпункту «г» пункта 2 Общих требований в целях определения общих положений о предоставлении субсидий в правовом акте указываются: наименование получателя субсидии в случае, если он определен в соответствии с международным договором Российской Федерации, федеральным законом, законом (решением) о бюджете, решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, главы муниципального образования (за исключением главы муниципального образования, входящего в состав представительного органа муниципального образования и исполняющего полномочия его председателя), решением, принимаемым высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией) в целях использования бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных законом (решением) о бюджете.

Пунктом 3 статьи 11 Закона о краевом бюджете установлено, что субсидии (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность) некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, указанные в абзаце втором пункта 2 статьи 78¹ БК РФ, предоставляются из краевого бюджета в случаях и в пределах бюджетных

ассигнований, предусмотренных приложением 23 к настоящему Закону, а также в случае принятия решений по основаниям, предусмотренным в соответствии с частью 6 статьи 31 Закона Камчатского края от 05.10.2023 № 274 «О бюджетном процессе в Камчатском крае».

Согласно приложению 23 Закона о краевом бюджете, как видно из таблицы 2, в рамках реализации мероприятий Плана социального развития центров экономического роста Камчатского края предусмотрено предоставление субсидии бюджетным, автономным и иным некоммерческим организациям в объеме 273 700,1 тыс. рублей (средства федерального бюджета).

Необходимо отметить, что согласно Распоряжению Правительства Камчатского края от 25.06.2018 № 270-РП (в ред. Распоряжения Правительства Камчатского края от 21.10.2024 № 369-РП) Планом социального развития центров экономического роста Камчатского края на период до 2025 года предусмотрено создание центра военно-спортивной подготовки в Петропавловск-Камчатском городском округе (ГРБС – Министерство спорта), сроки реализации 2024-2025 годы, объемы ассигнований на 2024 год – 116 405,8 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 115 241,7 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета – 1 164,1 тыс. рублей), на 2025 год – 276 464,8 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 273 700,1 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета – 2 764,8 тыс. рублей).

Таким образом, на основании изложенного, с учетом зарезервированных средств расходы на предоставление субсидии ДОСААФ на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг в сфере физической культуры и спорта населению Камчатского края по созданию центра военно-спортивной подготовки (второй этап реализации проекта) **предусмотрены с соблюдением указанных норм бюджетного законодательства.**

Средства краевого бюджета в объеме 2 764,8 тыс. рублей, как отмечено выше, соответствуют уровню софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации (1,0 %) с учетом предельного уровня софинансирования при предоставлении субсидий из федерального бюджета, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.09.2024 № 2475-р (приложение № 2), возникших при реализации регионального проекта, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав соответствующих национальных проектов, утвержденных на основании и во исполнение национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», а также в целях реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

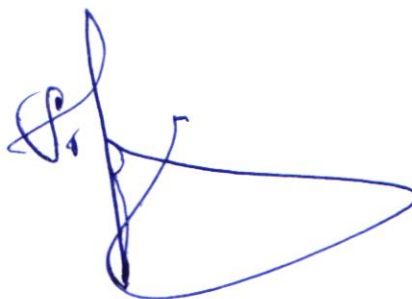
Необходимо отметить, что субсидии некоммерческим организациям из бюджета субъекта Российской Федерации, согласно пунктом 2 статьи 78.1 БК РФ, в

случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, предоставляются в порядке, установленном нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

При этом, в Перечне законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края, подлежащих разработке и принятию в целях реализации закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» указано, что в целях реализации потребуется принятие постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2025 году субсидии из краевого бюджета региональному отделению общероссийской общественно-государственной организации ДОСААФ России Камчатского края на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг в сфере физической культуры и спорта населению Камчатского края по созданию центра военно-спортивной подготовки (второй этап реализации проекта).

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Камчатского края, рассмотрев указанный законопроект, полагает, что он может быть рассмотрен и принят на сессии Законодательного Собрания Камчатского края.

Председатель



К.В. Брызгин