



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### ПРАВИТЕЛЬСТВА КАМЧАТСКОГО КРАЯ

22.11.2013' № 511-П

г. Петропавловск-Камчатский

Об утверждении государственной программы Камчатского края «Управление государственными финансами Камчатского края на 2014-2018 годы»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации», распоряжением Правительства Камчатского края от 31.07.2013 № 364-РП

#### ПРАВИТЕЛЬСТВО ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить государственную программу Камчатского края «Управление государственными финансами Камчатского края на 2014-2018 годы» (далее – Программа) согласно приложению.
2. Ответственность за реализацию Программы возложить на Министра финансов Камчатского края.
3. Настоящее постановление вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникающие с 1 января 2014 года.



ГУБЕРНАТОР КАМЧАТСКОГО КРАЯ В.И. ИЛЮХИН

Приложение к постановлению  
Правительства Камчатского края  
от 22.11.2013 № 511-П

Государственная программа Камчатского края  
«Управление государственными финансами Камчатского края  
на 2014-2018 годы»

г. Петропавловск – Камчатский  
2013 год

Паспорт  
государственной программы Камчатского края  
«Управление государственными финансами Камчатского края  
на 2014-2018 годы»  
(далее – Программа)

Ответственный исполнитель Программы	Министерство финансов Камчатского края
Соисполнители Программы	отсутствуют
Участники Программы	органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае (по согласованию)
Подпрограммы Программы	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Совершенствование управления государственными финансами, повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса в Камчатском крае.</li><li>2. Управление государственным долгом Камчатского края, средствами резервных фондов и резервами ассигнований.</li><li>3. Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований в Камчатском крае.</li><li>4. Обеспечение реализации Программы</li></ol>
Программно-целевые инструменты Программы	отсутствуют
Цели Программы	обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований в Камчатском крае, повышение качества управления государственными и муниципальными финансами
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Обеспечение взаимоувязки бюджетного планирования со стратегическим планированием.</li><li>2. Переход на формирование краевого бюджета преимущественно в рамках программ.</li><li>3. Повышение эффективности бюджетных расходов.</li><li>4. Повышение качества управления региональными финансами.</li></ol>

5. Информатизация бюджетного процесса, повышение доступности информации о бюджетном процессе в Камчатском крае.
6. Оптимизация объема государственного долга Камчатского края.
7. Минимизация расходов на обслуживание государственного долга Камчатского края.
8. Ежегодное выделение зарезервированных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации и Камчатского края.
9. Эффективная реализация полномочий Камчатского края по выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Камчатском крае, обеспечению сбалансированности местных бюджетов.
10. Стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае к повышению качества и эффективности деятельности.
11. Совершенствование системы межбюджетных отношений.
12. Качественное, своевременное и эффективное осуществление полномочий и функций Министерства финансов Камчатского края, в том числе по реализации Программы.

Целевые индикаторы и показатели Программы

1. Доля расходов краевого бюджета, формируемых в рамках программ.
2. Отношение объема просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода к общему объему расходов краевого бюджета.
3. Доля главных распорядителей средств краевого бюджета, включенных в единую информационную систему управления бюджетным процессом, в общем количестве главных распорядителей средств краевого бюджета.
4. Доля информации о системе управления государственными финансами Камчатского края, размещенной в сети Интернет, в общем количестве информации, обязательной для публикации в сети Интернет.
5. Оценка Минфином России качества управления региональными финансами в Камчатском крае за год, предшествующий отчетному году.

6. Отношение объема государственного долга Камчатского края к общему объему доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

7. Доля расходов краевого бюджета на обслуживание государственного долга Камчатского края в общем объеме расходов краевого бюджета.

8. Запланированный объем резервного фонда Правительства Камчатского края по состоянию на начало года.

9. Запланированный объем Резервного фонда Камчатского края.

10. Отношение нераспределенной между муниципальными образованиями в Камчатском крае субвенции к общему объему распределенных субвенций местным бюджетам (за исключением субвенций на реализацию полномочий Российской Федерации), по состоянию на начало года.

11. Критерий выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае.

12. Дифференциация муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае по уровню расчетной бюджетной обеспеченности после выравнивания.

13. Доля межбюджетных трансфертов, имеющих нецелевой характер, в общем объеме финансовой помощи местным бюджетам.

14. Общий объем просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований в Камчатском крае.

15. Доля муниципальных образований в Камчатском крае, по которым осуществляется проверка проекта бюджета на очередной финансовый год на соответствие требованиям бюджетного законодательства, в общем количестве муниципальных образований в Камчатском крае, подпадающих под условия пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

16. Доля муниципальных образований в Камчатском крае, с которыми Министерством финансов Камчатского края заключены соглашения о мерах по повышению

эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета, в общем количестве муниципальных образований в Камчатском крае, подпадающих под условия пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

17. Средняя оценка качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах (городских округах) в Камчатском крае за год, предшествующий отчетному году.

Этапы и сроки реализации Программы на постоянной основе 01.01.2014 – 31.12.2018, этапы не выделяются

Объемы бюджетных ассигнований Программы всего – 25 658 688,59000 тыс. рублей, в том числе по годам:  
2014 год – 4 942 163,93000 тыс. рублей;  
2015 год – 4 925 711,14000 тыс. рублей;  
2016 год – 5 146 422,73000 тыс. рублей;  
2017 год – 5 259 484,83000 тыс. рублей;  
2018 год – 5 384 905,96000 тыс. рублей

Ожидаемые результаты реализации Программы

1. Увязка бюджетного планирования со стратегическими целями социально-экономического развития региона.
2. Рост доли расходов краевого бюджета, формируемых в рамках программ.
3. Повышение эффективности расходов краевого бюджета.
4. Повышение качества управления региональными финансами.
5. Рост доли участников бюджетного процесса, включенных в единую информационную систему управления бюджетным процессом.
6. Реализация проекта «Бюджет для граждан».
7. Объем государственного долга Камчатского края не превысит 50 процентов общего годового объема налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета.
8. Ежегодно будут предусматриваться резервы для финансового обеспечения непредвиденных расходов.
9. Устойчивое исполнение расходных обязательств муниципальных образований в

Камчатском крае.

10. Повышение самостоятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, ответственности за результаты деятельности.

11. Повышение качества управления бюджетным процессом на муниципальном уровне.

12. Будет обеспечен своевременный, качественный и соответствующий законодательству Российской Федерации и Камчатского края бюджетный процесс в Камчатском крае (на уровне субъекта Российской Федерации).

## 1. Характеристика текущего состояния сферы реализации Программы, основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации Программы

1.1. За 2010 - 2013 годы в сфере управления государственными финансами Камчатского края были достигнуты определенные позитивные изменения:

1) расширен горизонт финансового планирования: завершен переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе утверждению краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по принципу «скользящей трехлетки»;

2) поэтапно внедряется программно-целевое планирование: растет доля расходов краевого бюджета, формируемых в рамках программ, подготовлена нормативная правовая основа для формирования бюджета в рамках государственных программ;

3) оптимизированы долговые обязательства Камчатского края, практически полностью погашена просроченная кредиторская задолженность краевого бюджета, значительно сокращен объем просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов;

4) организовано бюджетное планирование исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств и оценки объемов принимаемых обязательств с учетом возможностей краевого бюджета;

5) поэтапно внедряются инструменты бюджетирования, ориентированного на результат (доклады о результатах и основных направлениях деятельности исполнительных органов государственной власти Камчатского края, государственные задания краевым государственным учреждениям);

6) завершена реализация Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

7) создана система мониторинга качества финансового менеджмента,

осуществляемого главными распорядителями средств краевого бюджета, и система оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах (городских округах);

8) отрегулирована система межбюджетных отношений, значительно увеличены объемы финансовой помощи местным бюджетам (с учетом изменений в доходных источниках и расходных обязательствах);

9) распоряжение Правительства Камчатского края от 07.11.2012 № 441-РП об утверждении Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Камчатского края и бюджетов муниципальных образований в Камчатском крае до 2015 года;

10) утвержден постановлением Правительства Камчатского края от 08.04.2013 № 145-П Порядок конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств Камчатского края;

11) принят и реализуется Закон Камчатского края от 08.02.2012 № 3 «О Резервном фонде Камчатского края»;

12) обеспечивается кассовое обслуживание исполнения краевого бюджета, управление единым счетом краевого бюджета, утвержден порядок составления и ведения кассового плана исполнения краевого бюджета;

13) существенно повысилась открытость и прозрачность бюджетного процесса в Камчатском крае, количество информации обо всех этапах бюджетного процесса, размещаемой на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети Интернет, проводятся публичные слушания по проектам краевого бюджета и отчета об исполнении краевого бюджета;

14) внедрена автоматизированная информационная система «Госзаказ», значительно повысилась открытость государственного заказа Камчатского края, все необходимые данные о государственных заказах стали доступны для любого пользователя сети Интернет в режиме реального времени, постановлением Правительства Камчатского края от 08.10.2012 № 453-П утверждена Методика комплексной оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Камчатского края, государственных казенных и бюджетных учреждений Камчатского края в сфере размещения заказов;

15) растет уровень государственного финансового контроля, повышается ответственность за нарушение бюджетного законодательства, что приводит к росту качества использования бюджетных средств и, в конечном итоге, к сокращению нарушений как в количественном, так и в суммарном выражении при росте количества проверок (к примеру, за 2010-2012 годы Министерством финансов Камчатского края проведено 77 контрольных мероприятий, в результате которых выявлено 665 нарушений на общую сумму 177,6 млн. рублей, при этом доля нарушений в общем объеме проверенных средств краевого бюджета за I полугодие 2013 года по сравнению с аналогичным периодом 2012 года снизилась более чем в 3 раза и составила 1,9%);

16) постоянно совершенствуется защита интересов казны Камчатского края в судебных органах (к примеру, в 2012 году Министерство финансов Кам-

чатского края от имени Камчатского края приняло участие при рассмотрении судами 134 исковых заявлений о взыскании денежных средств на общую сумму 3 324,1 млн. рублей, по результатам рассмотрения судебных дел с казны Камчатского края взыскано в пользу истцов 17,3 млн. рублей, экономия бюджетных средств составила 3 306,8 млн. рублей; также в 2012 году было взыскано в доход казны Камчатского края 224,1 млн. рублей);

17) автоматизированы отдельные этапы исполнения краевого бюджета, формирования консолидированной бюджетной отчетности, заложены основы для внедрения единого комплексного программного продукта, позволяющего автоматизировать и интегрировать процессы составления проекта краевого бюджета, ведения сводной бюджетной росписи, исполнения бюджета, а также составления и представления бюджетной отчетности.

1.2. За период 2010-2013 годов (по состоянию на 1 августа 2013 года) сфера государственных финансов Камчатского края характеризуется следующими отдельными показателями, представленными в нижеприведенной таблице.

Отдельные показатели, характеризующие состояние сферы государственных финансов Камчатского края

№	Наименование показателей, ед. изм.	2010 год (исполнение)	2011 год (исполнение)	2012 год (исполнение)	2013 год (план на 1.08)
1.	Общий объем расходов краевого бюджета, млн. рублей	36 117,3	47 424,9	46 998,6	53 875,1
2.	Доля расходов краевого бюджета, формируемых в рамках программ, %	13,2	22,0	23,9	27,1
3.	Объем государственного долга Камчатского края по состоянию на конец отчетного периода, млн. рублей	5 345,7	4 838,8	3 391,2	3 636,3
4.	Отношение объема государственного долга Камчатского края к общему объему доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	53,8	43,1	26,9	27,3
5.	Объем расходов на обслуживание государственного долга Камчатского края, млн. рублей	98,9	68,5	52,1	36,8

6.	Доля расходов краевого бюджета на обслуживание государственного долга Камчатского края в общем объеме расходов краевого бюджета, %	0,274	0,144	0,111	0,068
7.	Объем просроченной кредиторской задолженности краевого бюджета на конец периода, млн. рублей	4,5	27,8	13,0	8,1
8.	Отношение объема просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода к общему объему расходов краевого бюджета, %	0,012	0,059	0,028	0,015
9.	Запланированный объем резервного фонда Правительства Камчатского края, млн. рублей	20,0	20,0	20,0	25,0
10.	Запланированный объем Резервного фонда Камчатского края, млн. рублей	0,0	0,0	0,0	50,0
11.	Оценка Минфином России качества управления региональными финансами в Камчатском крае за год, предшествующий отчетному году, группа (1 - высокое качество, 2 - надлежащее качество, 3 - низкое качество)	2	3	3	Результаты не поступали
12.	Критерий выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае	1,259	1,260	1,257	1,258
13.	Дифференциация муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае по уровню расчетной бюджетной	3,6	3,6	3,0	3,1

	обеспеченности после выравнивания, раз				
14.	Доля межбюджетных трансфертов, имеющих нецелевой характер, в общем объеме финансовой помощи местным бюджетам, %	36,8	39,7	22,8	22,1
15.	Общий объем просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований в Камчатском крае, млн. рублей	797,0	256,3	157,4	137,6
16.	Доля муниципальных образований в Камчатском крае, по которым осуществляется проверка проекта бюджета на очередной финансовый год на соответствие требованиям бюджетного законодательства, в общем количестве муниципальных образований в Камчатском крае, подпадающих под условия пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, %	100	100	100	100
17.	Доля муниципальных образований в Камчатском крае, с которыми Министерством финансов Камчатского края заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета, в общем	100	100	100	100

	количестве муниципальных образований в Камчатском крае, подпадающих под условия пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации				
18.	Средняя оценка качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах (городских округах) в Камчатском крае за год, предшествующий отчетному году, баллов	Не проводилась	Не проводилась	85,4	108,1

1.3. Вместе с тем, не все законодательно внедренные принципы и механизмы в полной мере удалось реализовать на практике, некоторые из перспективных мероприятий реализуются с недостаточной результативностью:

1) существенный объем государственного долга Камчатского края снижает возможности по привлечению кредитных средств для реализации значимых социально-экономических проектов.

По состоянию на 1 августа 2013 года объем государственного внутреннего долга Камчатского края составил 3 636 267,7 тыс. рублей (долговые обязательства по соглашению о реструктуризации задолженности ОАО «Геотерм» перед Министерством финансов Российской Федерации по бюджетному кредиту, предоставленному указанному акционерному обществу в 1998 году на строительство Мутновской ГеоЭС);

2) сохраняются условия для неоправданного увеличения неэффективных бюджетных расходов, доля неэффективных расходов краевого бюджета остается на высоком уровне.

Значительная часть средств краевого бюджета распределяется без учета их эффективности и социально-экономической значимости, практически не реализован конкурсный отбор принимаемых расходных обязательств;

3) бюджетное планирование остается слабо увязанным со стратегическим планированием, структура и динамика расходов недостаточно учитывают цели социально-экономического развития региона.

Существующие инструменты целеполагания, интегрированные на региональном уровне в бюджетный процесс (долгосрочные краевые целевые программы, обоснования бюджетных ассигнований, доклады о результатах и основных направлениях деятельности), в недостаточной степени увязаны между собой, стратегией социально-экономического развития Камчатского края и продолжают рассматриваться некоторыми исполнительными органами государственной власти Камчатского края в качестве декларативных документов, нежели планов реальных действий.

Данная ситуация является следствием сложившейся годами практики

сметного финансирования государственных учреждений, органов государственной власти вне зависимости от фактически достигнутых результатов. Попытки увязать выделяемые бюджетные ассигнования с конечными количественно измеримыми результатами деятельности, просчитать «себестоимость» осуществляемых полномочий вызывают сопротивление со стороны ведомств. Финансово-экономическое планирование результатов, осуществляемое в настоящее время преимущественно в рамках долгосрочных краевых целевых программ и краевых ведомственных целевых программ, реализуется с недостаточной степенью обоснованности и достоверности, большая часть программ по мере реализации подвергается неоднократным корректировкам в части распределения ассигнований между отдельными мероприятиями и конечных показателей.

Кроме того, сложившаяся ситуация является следствием отсутствия следующих механизмов:

- мотивации главных распорядителей бюджетных средств к повышению качества финансово-экономического планирования;

- применения финансовых и иных санкций за некачественное бюджетное планирование, недостижение запланированных показателей программ;

- обоснования конечных результатов программ, оценки их эффективности;

- 4) в значительной степени формальным и недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат.

Несмотря на определенные позитивные изменения в сфере организации планирования и исполнения бюджета, применение методов бюджетирования, ориентированного на результат, остается в значительной степени формальным и не увязанным с действенной методологией и процессом планирования бюджетных ассигнований.

При формальном соблюдении инструкций и процедур, установленных нормативными правовыми актами Камчатского края, результаты применения данных инструментов зачастую не находили отражения в бюджетных проектах.

Например, доклады о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей средств краевого бюджета практически не учитывались при планировании бюджета, оставаясь в большей степени декларативным документом, нежели действенным инструментом планирования и корректировки деятельности исполнительных органов государственной власти Камчатского края;

- 5) с недостаточной степенью эффективности осуществляется реализация на территории Камчатского края Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

В 2010 - 2011 годах в Камчатском крае была разработана и принята необходимая правовая база для реализации на территории края указанного Федерального закона.

С 2012 года финансовое обеспечение деятельности краевых государственных бюджетных и автономных учреждений осуществляется путем предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственными заданиями государственных услуг (выполнением работ), а также нормативных затрат на содержание имущества государственных учреждений.

Вместе с тем, определение нормативных затрат на оказание государственных услуг и содержание имущества учреждений осуществляется в большинстве случаев «от обратного» - путем деления доступного объема бюджетных ассигнований на планируемое количество оказываемых государственных услуг.

Данная ситуация, вызванная объективными бюджетными ограничениями, ведет к псевдореализации положений указанного Федерального закона и не способствует достижению целей, ради которых Федеральный закон был принят.

Результаты выполнения государственного задания учреждениями практически не учитываются субъектами бюджетного планирования, имеющими подведомственные учреждения, при планировании краевого бюджета;

б) деятельность участников сектора государственного управления остается недостаточно прозрачной, не в полной мере обеспечены возможности общественного контроля за сферой государственных финансов.

Данная проблема является следствием как отсутствия должного контроля за раскрытием исполнительными органами государственной власти Камчатского края информации о своей деятельности, так и недостаточного технического обеспечения.

Решение задачи обеспечения общественного контроля за деятельностью исполнительных органов государственной власти Камчатского края лишь отчасти может быть обеспечено путем публикации максимально возможного количества материалов на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети Интернет.

Формирование устойчивого интереса общества к системе управления государственными финансами требует активного вовлечения представителей общественности в каждый этап бюджетного процесса;

7) распределение межбюджетных трансфертов осуществляется без должного учета конечных результатов, достигаемых органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае за счет средств, выделяемых из краевого бюджета. Недостаточно действуют механизмы стимулирования органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае достижению высоких показателей социально-экономического развития и управления муниципальными финансами. Кроме того, необходимо повышение самостоятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, которое может быть обеспечено посредством укрупнения субсидий и повышения доли нецелевых видов финансовой помощи в общем объеме финансовой помощи местным бюджетам;

8) остается довольно низкой эффективность государственных закупок Камчатского края, недостаточное качество конкурентной среды в сфере государственных закупок. Ввиду того, что Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» задумывался, в первую очередь, как инструмент для борьбы с коррупцией, вопросы качества и эффективности закупочной деятельности остались на втором плане. В результате заказчики практически не мотивированы к повышению результативности и эффективности использования бюджетных средств в сфере государственных закупок;

9) несмотря на в целом высокий уровень нормативной правовой базы в сфере государственных финансов Камчатского края, отдельный передовой опыт, внедренный на федеральном уровне и в ряде субъектов Российской Федерации, пока еще не нашел применения в Камчатском крае.

Вызывает беспокойство низкая оценка Минфином России качества управления региональными финансами в Камчатском крае.

Указанная оценка осуществляется в соответствии с приказом Минфина России от 03.12.2010 № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами».

По итогам 2010 и 2011 годов Камчатскому краю была присвоена III степень управления финансами (ненадлежащий уровень качества). Необходимо устранение выявленных недостатков в управлении региональными финансами с целью повышения оценки качества.

1.4. Значительное влияние на сферу государственных финансов Камчатского края оказывает необходимость выполнения обязательств по Соглашению от 30.12.2011 № 01-01-06/06-581 о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Камчатского края (далее – Соглашение), заключенному между Правительством Камчатского края и Минфином России на основании статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Основные обязательства по Соглашению следующие:

1) обеспечить поэтапное сокращение просроченной кредиторской задолженности;

2) принимать меры по оптимизации долговой нагрузки;

3) не допускать увеличения численности работников государственных и муниципальных учреждений, органов государственной власти и местного самоуправления;

4) не принимать решений о повышении оплаты труда работникам органов государственной власти и местного самоуправления сверх размеров, предусмотренных на федеральном уровне;

5) направлять на согласование в Минфин России проекты законов о внесении изменений в бюджет;

6) направлять в Минфин России ежеквартальный отчет об исполнении обязательств по Соглашению.

В случае невыполнения принятых в соответствии с Соглашением обязательств Минфин России вправе приостановить предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Камчатского края (за исключением субвенций).

1.5. Риски реализации Программы могут быть разделены на внутренние, которые относятся к сфере компетенции Министерства финансов Камчатского края, и внешние, наступление или ненаступление которых не зависит от действий Министерства финансов Камчатского края.

1.6. Внутренние риски могут являться следствием:

- 1) низкой исполнительской дисциплины лиц, ответственных за выполнение мероприятий (достижение показателей) Программы;
- 2) несвоевременной разработки, согласования и принятия документов, обеспечивающих выполнение мероприятий Программы;
- 3) недостаточной оперативности при корректировке плана реализации Программы при наступлении внешних рисков реализации Программы.

1.7. Мерами управления внутренними рисками являются:

- 1) детальное планирование хода реализации Программы;
- 2) оперативный мониторинг выполнения мероприятий Программы;
- 3) своевременная актуализация ежегодных планов реализации Программы, в том числе корректировка состава и сроков исполнения мероприятий с сохранением предельных сроков реализации мероприятий Программы.

1.8. Внешние риски могут являться следствием:

- 1) деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Камчатского края;
- 2) значительного изменения внешних факторов (экономической ситуации).

1.9. Для управления внешними рисками предусмотрены проведение в течение всего срока реализации Программы мониторинга и прогнозирования текущих тенденций в сфере ее реализации и при необходимости актуализация плана реализации Программы.

1.10. Реализация Программы связана со следующими основными рисками:

- 1) принятие решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами.

Процесс принятия новых (увеличения действующих) расходных обязательств краевого бюджета контролируется Министерством финансов Камчатского края и организуется исходя из принципа поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы. Тем не менее, в период реализации Программы могут быть приняты «политические» решения по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств.

Возникновение новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами, может поставить под угрозу задачи обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости краевого бюджета, неизбежно приведет к образованию кредиторской задолженности;

- 2) принятие новых (внесение изменений в действующие) нормативных

правовых актов федерального уровня, предусматривающих изменение баланса полномочий и (или) финансовых потоков между федеральным, краевым и местными бюджетами.

Например, за последние два года произошли следующие основные изменения законодательства на федеральном уровне, повлекшие увеличение нагрузки на краевой бюджет:

передача полномочий по организации оказания медицинской помощи населению с уровня муниципальных районов (городских округов) на уровень субъектов Российской Федерации;

необходимость формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации;

необходимость финансового обеспечения реализации указов Президента Российской Федерации в части полномочий регионального и муниципального уровней;

передача полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса в дошкольных образовательных учреждениях с уровня муниципальных районов (городских округов) на уровень субъектов Российской Федерации;

3) приверженность исполнительных органов государственной власти Камчатского края к формальному подходу к планированию результатов своей деятельности, недостаток обоснованности и точности оценок бюджетных ассигнований и результатов.

Большинство принятых нормативных правовых документов, регламентирующих процесс целеполагания и планирования бюджетных ассигнований в увязке с показателями конечного результата, исполняются органами государственной власти Камчатского края в большей степени формально с целью отчитаться о проделанной работе. Результаты данной работы зачастую не используются в повседневной деятельности органов власти и государственных служащих;

4) внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих изменение порядка (объемов) предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам.

В последние годы неизменно вносятся изменения в бюджетное законодательство Российской Федерации, влекущие необходимость изменения сложившихся межбюджетных отношений на региональном уровне. За период реализации Программы вполне вероятны существенные изменения законодательства, нарушающие преемственность выработанных взаимоотношений между региональным и местным уровнями власти в Камчатском крае.

## 2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Программы, описание основных целей, задач и ожидаемых результатов Программы

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы определены в следующих документах:

1) бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной

политике в 2013 - 2015 годах;

2) бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах;

3) основные направления налоговой и бюджетной политики Камчатского края, разрабатываемые ежегодно в составе материалов к проекту закона Камчатского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2.2. В соответствии с документами, указанными в части 2.1 настоящего раздела, сформированы следующие приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы:

1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы путем:

а) формирования бюджетов с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы Российской Федерации, основанных на реалистичных оценках;

б) обеспечения ассигнованиями социально-значимых расходных обязательств (заработная плата и начисления на выплаты по оплате труда, оплата коммунальных услуг учреждениями, публично-нормативные обязательства, межбюджетные трансферты местным бюджетам) в полном объеме;

в) минимизации принимаемых расходных обязательств, принятия новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;

г) ограничения дефицита краевого бюджета;

д) соблюдения установленных бюджетных ограничений по объему государственного долга и объему расходов на его обслуживание;

е) проведения ответственной инвестиционной политики;

ж) создания и поддержания необходимых резервов для финансового обеспечения непредвиденных расходов;

2) повышение результативности и эффективности расходов краевого бюджета, качества управления бюджетным процессом на региональном и местном уровнях, открытости и прозрачности бюджетного процесса.

2.3. Стратегическая цель реализации государственной политики в сфере управления государственными финансами состоит в повышении уровня и качества жизни населения.

Это подразумевает создание условий для сглаживания циклов макроэкономической активности и поддержания устойчивости бюджетной системы, повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению государственных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в государственных и муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.

2.4. Таким образом, цель Программы - обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости краевого бюджета и бюджетов муниципальных

образований в Камчатском крае, повышение качества управления государственными и муниципальными финансами.

2.5. Для достижения указанной цели необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

- 1) обеспечение взаимоувязки бюджетного планирования со стратегическим планированием;
- 2) переход на формирование краевого бюджета преимущественно в рамках программ;
- 3) повышение эффективности бюджетных расходов;
- 4) повышение качества управления региональными финансами;
- 5) информатизация бюджетного процесса, повышение доступности информации о бюджетном процессе в Камчатском крае;
- 6) оптимизация объема государственного долга Камчатского края;
- 7) минимизация расходов на обслуживание государственного долга Камчатского края;
- 8) ежегодное выделение зарезервированных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации и Камчатского края;
- 9) эффективная реализация полномочий Камчатского края по выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Камчатском крае, обеспечению сбалансированности местных бюджетов;
- 10) стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае к повышению качества и эффективности деятельности;
- 11) совершенствование системы межбюджетных отношений;
- 12) качественное, своевременное и эффективное осуществление полномочий и функций Министерства финансов Камчатского края, в том числе по реализации Программы.

2.6. Основные ожидаемые результаты реализации Программы следующие:

- 1) увязка бюджетного планирования со стратегическими целями социально-экономического развития региона;
- 2) рост доли расходов краевого бюджета, формируемых в рамках программ;
- 3) повышение эффективности расходов краевого бюджета;
- 4) повышение качества управления региональными финансами;
- 5) рост доли участников бюджетного процесса, включенных в единую информационную систему управления бюджетным процессом;
- 6) реализация проекта «Бюджет для граждан»;
- 7) объем государственного долга Камчатского края не превысит 50 процентов общего годового объема налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета;
- 8) ежегодно будут предусматриваться резервы для финансового обеспечения непредвиденных расходов;
- 9) устойчивое исполнение расходных обязательств муниципальных образований в Камчатском крае;

10) повышение самостоятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, ответственности за результаты деятельности;

11) повышение качества управления бюджетным процессом на муниципальном уровне;

12) будет обеспечен своевременный, качественный и соответствующий законодательству Российской Федерации и Камчатского края бюджетный процесс в Камчатском крае (на уровне субъекта Российской Федерации).

2.7. В реализации Программы не принимают участие государственные корпорации, акционерные общества с государственным участием, коммерческие организации всех форм собственности, общественные, научные и иные организации, а также государственные внебюджетные фонды.

### 3. Прогноз конечных результатов Программы

3.1. Прогноз конечных результатов Программы, каковыми являются запланированные целевые показатели (индикаторы) Программы, а также запланированные к реализации основные мероприятия Программы, представлены в приложениях 1 и 2 к Программе.

### 4. Сроки реализации Программы в целом, контрольные этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных показателей

4.1. Реализация Программы осуществляется с 1 января 2014 года по 31 декабря 2018 года на постоянной основе, этапы не выделяются. Оценка эффективности реализации Программы производится ежегодно в сроки, установленные постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации».

### 5. Перечень основных мероприятий Программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов

5.1. Основные мероприятия Программы реализуются в сроки и с ожидаемыми результатами от их реализации в соответствии с приложением 2 к Программе.

### 6. Перечень нормативных правовых актов Камчатского края, разработка и издание которых необходимы для реализации мероприятий Программы, с указанием сроков их разработки

6.1. Большая часть нормативных правовых документов, направленных на достижение целей и решение задач Программы, уже разработана. Среди основных документов:

1) Закон Камчатского края от 24.10.2007 № 650 «О бюджетном процессе в Камчатском крае»;

- 2) Закон Камчатского края от 11.09.2008 № 110 «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов в Камчатском крае»;
- 3) Закон Камчатского края от 08.02.2012 № 3 «О Резервном фонде Камчатского края»;
- 4) Закон Камчатского края от 04.12.2008 № 159 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственными полномочиями Камчатского края по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов в Камчатском крае»;
- 5) постановление Правительства Камчатского края от 22.04.2008 № 116-П «О Порядке составления проекта краевого бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на очередной финансовый год и плановый период»;
- 6) постановление Правительства Камчатского края от 08.04.2013 № 145-П «Об утверждении Порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств Камчатского края»;
- 7) постановление Правительства Камчатского края от 22.11.2010 № 486-П «О порядке формирования государственного задания в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания»;
- 8) постановление Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации»;
- 9) постановление Правительства Камчатского края от 28.04.2008 № 133-П «Об утверждении Порядка формирования и утверждения докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования Камчатского края»;
- 10) постановление Правительства Камчатского края от 23.01.2008 № 8-П «О Порядке расходования средств резервного фонда Правительства Камчатского края»;
- 11) распоряжение Правительства Камчатского края от 07.11.2012 № 441-РП об утверждении Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Камчатского края и бюджетов муниципальных образований в Камчатском крае до 2015 года;
- 12) приказ Министерства финансов Камчатского края от 11.04.2012 № 43 «Об утверждении порядка проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах (городских округах) в Камчатском крае»;
- 13) приказ Министерства финансов Камчатского края от 31.10.2008 № 114 «Об установлении порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств краевого бюджета».

6.2. Перечень нормативных правовых актов Камчатского края, разработка и издание которых необходимы для реализации мероприятий Программы, с

указанием сроков их разработки установлены приложением 4 к настоящей Программе.

## 7. Перечень и краткое описание подпрограмм Программы

7.1. Состав задач и соответственно подпрограмм Программы определен с учетом основных направлений реализации государственных программ Камчатского края, установленных распоряжением Правительства Камчатского края от 31.07.2013 № 364-РП.

7.2. Программа состоит из следующих подпрограмм:

- 1) совершенствование управления государственными финансами, повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса в Камчатском крае;
- 2) управление государственным долгом Камчатского края, средствами резервных фондов и резервами ассигнований;
- 3) создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований в Камчатском крае;
- 4) обеспечение реализации Программы.

7.3. Описание подпрограмм Программы приведено в разделах 13-16 настоящей Программы.

## 8. Перечень показателей (индикаторов) Программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, сведения о взаимосвязи основных мероприятий и результатов их выполнения с показателями (индикаторами) Программы

8.1. Перечень показателей (индикаторов) Программы и их плановые значения в 2014-2018 годах в разрезе подпрограмм установлены приложением 1 к настоящей Программе.

8.2. Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) Программы приведены в приложении 1а к настоящей Программе.

8.3. Сведения о взаимосвязи основных мероприятий и результатов их выполнения с показателями (индикаторами) Программы приведены в приложении 2 к настоящей Программе.

## 9. Обоснование состава и значений показателей (индикаторов) Программы, оценка влияния внешних факторов и условий на их достижение

9.1. Состав показателей (индикаторов) Программы определен исходя из целей и задач Программы, установленные показатели (индикаторы) наиболее полно отражают их достижение. Значения показателей (индикаторов) Программы отражают поэтапное достижение целей и задач и определены с учетом предполагаемого объема средств на реализацию Программы.

9.2. Наибольшую опасность реализации Программы представляют преимущественно внешние риски, связанные с изменениями федерального законодательства, снижения объемов финансовой помощи из федерального бюджета.

## 10. Информация о финансовом обеспечении реализации Программы

10.1. Информация о финансовом обеспечении реализации Программы с расшифровкой по годам реализации в разрезе основных мероприятий, подпрограмм, источников приведена в приложении 5 к настоящей Программе.

10.2. Объем финансового обеспечения реализации Программы подлежит ежегодному уточнению в соответствии с законом Камчатского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

## 11. Описание мер государственного регулирования в сфере реализации Программы

11.1. Описание применения мер государственного регулирования в сфере реализации Программы и их оценка приведены в приложении 3 к настоящей Программе.

## 12. Методика оценки эффективности реализации Программы

12.1. Оценка эффективности реализации Программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений показателей (индикаторов) Программы (целевой параметр - 100%);

2) количества выполненных и планируемых мероприятий плана реализации Программы (целевой параметр - 100%);

3) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов краевого бюджета на реализацию Программы и ее основных мероприятий (целевой параметр - достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема средств и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств).

Расчет оценки эффективности реализации Программы осуществляется по следующей формуле:

$$ЭП = \left(0,7 * \frac{\sum_{i=1}^n (U_i * E_i)}{\sum_{i=1}^n U_i} + 0,3 * \frac{K_{\phi}}{K_n}\right) * \frac{V_{nn}}{V_{\phi}} * 100\%, \text{ где:}$$

ЭП - эффективность реализации Программы (в процентах);

$U_i$  - удельный вес  $i$ -ого показателя (индикатора);

$E_i$  - степень достижения целевого значения  $i$ -ого показателя (индикатора) Программы;

$n$  - количество показателей (индикаторов) Программы;  
 $Kв$  – количество выполненных мероприятий плана реализации Программы по результатам экспертной оценки;

$Kп$  - количество планируемых мероприятий плана реализации Программы;

$Vпп$  – объем фактических расходов краевого бюджета на реализацию Программы;

$Vф$  - объем планируемых расходов краевого бюджета на реализацию Программы по состоянию на начало отчетного финансового года.

Степень достижения целевого значения  $i$ -ого показателя (индикатора) Программы определяется по следующим формулам:

для показателей (индикаторов), целевым значением которых является увеличение:

$$Ei = \frac{\Phi i}{\Pi i}, \text{ где:}$$

$\Phi i$  - фактическое достигнутое значение  $i$  - ого показателя (индикатора);

$\Pi i$  - плановое значение  $i$  - ого показателя (индикатора);

для показателей (индикаторов), целевым значением которых является снижение:

$$Ei = \frac{\Pi i}{\Phi i}.$$

12.2. Вывод о степени эффективности Программы делается на основании оценки эффективности реализации Программы следующим образом:

Интервалы оценок эффективности реализации Программы	Степень эффективности Программы
выше 95%	высокая
от 60% до 95% включительно	средняя
ниже 60%	низкая

### 13. Подпрограмма 1

«Совершенствование управления государственными финансами, повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Управление государственными финансами Камчатского края на 2014-2018 годы»  
(далее - Подпрограмма 1)

#### 13.1. Паспорт Подпрограммы 1

Ответственный исполнитель Подпрограммы 1	Министерство финансов Камчатского края
Участники Подпрограммы 1	отсутствуют
Программно-целевые инструменты Подпрограммы	отсутствуют
Цели Подпрограммы 1	создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов краевого бюджета, повышения открытости и доступности информации
Задачи Подпрограммы 1	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Обеспечение взаимоувязки бюджетного планирования со стратегическим планированием.</li><li>2. Переход на формирование краевого бюджета преимущественно в рамках программ.</li><li>3. Повышение эффективности бюджетных расходов.</li><li>4. Повышение качества управления региональными финансами.</li><li>5. Информатизация бюджетного процесса, повышение доступности информации о бюджетном процессе в Камчатском крае</li></ol>
Целевые индикаторы и показатели Подпрограммы 1	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Доля расходов краевого бюджета, формируемых в рамках программ.</li><li>2. Отношение объема просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода к общему объему расходов краевого бюджета.</li><li>3. Доля главных распорядителей средств краевого бюджета, включенных в единую информационную систему управления</li></ol>

	<p>бюджетным процессом, в общем количестве главных распорядителей средств краевого бюджета.</p> <p>4. Доля информации о системе управления государственными финансами Камчатского края, размещенной в сети Интернет, в общем количестве информации, обязательной для публикации в сети Интернет.</p> <p>5. Оценка Минфином России качества управления региональными финансами в Камчатском крае за год, предшествующий отчетному году</p>
Этапы и сроки реализации Подпрограммы 1	на постоянной основе 01.01.2014 – 31.12.2018, этапы не выделяются
Объемы бюджетных ассигнований Подпрограммы 1	<p>всего – 373 014,00000 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2014 год – 90 000,00000 тыс. рублей;</p> <p>2015 год – 67 901,00000 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 67 901,00000 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 71 636,00000 тыс. рублей;</p> <p>2018 год – 75 576,00000 тыс. рублей</p>
Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы 1	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Увязка бюджетного планирования со стратегическими целями социально-экономического развития региона.</li> <li>2. Рост доли расходов краевого бюджета, формируемых в рамках программ.</li> <li>3. Повышение эффективности расходов краевого бюджета.</li> <li>4. Повышение качества управления региональными финансами.</li> <li>5. Рост доли участников бюджетного процесса, включенных в единую информационную систему управления бюджетным процессом.</li> <li>6. Реализация проекта «Бюджет для граждан».</li> </ol>

13.2. Подпрограмма 1 содержит взаимоувязанную по задачам, срокам осуществления и объемам ассигнований систему мероприятий, направленных на создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов краевого бюджета, повышения открытости и доступности информации о бюджетном процессе.

13.3. В Камчатском крае, как и в целом в Российской Федерации, отмечается ряд следующих системных недостатков и нерешенных проблем в сфере управления общественными финансами:

- 1) недостаточная эффективность и результативность расходования бюджетных средств;
- 2) стратегическое планирование слабо увязано с бюджетным планированием;
- 3) сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов, не созданы условия для мотивации органов государственной власти Камчатского края и государственных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;
- 4) структура и динамика расходов слабо увязаны с целями государственной политики;
- 5) отсутствуют действенные методики оценки деятельности органов государственной власти Камчатского края и органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, в том числе оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов;
- 6) недостаточно соответствует современным требованиям система государственного финансового контроля;
- 7) формальным и недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты;
- 8) остается ограниченным опыт внедрения государственных заданий;
- 9) бюджетный процесс в Камчатском крае остается недостаточно прозрачным и открытым для граждан.

13.4. Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития Камчатского края увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по совершенствованию управления государственными финансами, повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса в Камчатском крае.

13.5. Цель Подпрограммы 1 - создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов краевого бюджета, повышения открытости и доступности информации.

13.6. Для достижения цели Подпрограммы 1 необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

- 1) обеспечение взаимоувязки бюджетного планирования со стратегическим планированием;
- 2) переход на формирование краевого бюджета преимущественно в рамках программ;
- 3) повышение эффективности бюджетных расходов;
- 4) повышение качества управления региональными финансами;
- 5) информатизация бюджетного процесса, повышение доступности информации о бюджетном процессе в Камчатском крае.

13.7. Для выполнения указанных задач в 2014 - 2018 годах предлагается реализовать комплекс мероприятий по следующим основным направлениям:

- 1) разработка долгосрочной бюджетной стратегии Камчатского края;
- 2) разработка программы повышения эффективности бюджетных расходов;
- 3) модернизация технических и программных комплексов организации бюджетного процесса и государственных закупок;
- 4) реализация проекта «Бюджет для граждан», обеспечение размещения в сети Интернет доступной информации о системе управления государственными финансами Камчатского края.

13.8. К информации о системе управления государственными финансами Камчатского края, обязательной для публикации в сети Интернет на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края ([www.kamchatka.gov.ru](http://www.kamchatka.gov.ru)) на странице Министерства финансов Камчатского края, относится следующий состав информации:

- 1) законы Камчатского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- 2) законы о внесении изменений в закон Камчатского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- 3) законы Камчатского края об исполнении краевого бюджета за отчетный финансовый год;
- 4) проекты постановлений, распоряжений, приказов, разрабатываемых Министерством финансов Камчатского края, для проведения антикоррупционной экспертизы в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 18.05.2010 № 228-П «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Камчатского края»;
- 5) нормативные правовые акты, регулирующие сферу государственных финансов Камчатского края;
- 6) нормативные правовые акты в сфере межбюджетных отношений в Камчатском крае;
- 7) исходные данные для проведения расчетов распределения межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год, субъектом бюджетного планирования которых является Министерство финансов Камчатского края;
- 8) основные направления налоговой и бюджетной политики Камчатского края на очередной финансовый год и плановый период;
- 9) результаты оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах (городских округах) в Камчатском крае за отчетный финансовый год;
- 10) информация о результатах деятельности Министерства финансов Камчатского края по осуществлению контроля в финансово-бюджетной сфере и контроля за организацией и проведением региональных лотерей за отчетный период;
- 11) расчеты и методики распределения межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период;
- 12) отчет об исполнении консолидированного бюджета Камчатского края

за отчетный месяц;

13) еженедельная и ежемесячная информация об исполнении краевого бюджета;

14) отчет о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств краевого бюджета, за отчетный период;

15) результаты мониторинга просроченной кредиторской задолженности краевого и местных бюджетов в разрезе консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае;

16) доклад Министерства финансов Камчатского края о результатах за отчетный финансовый год и об основных направлениях деятельности на очередной финансовый год и плановый период;

17) информационный ресурс «Бюджет для граждан»;

18) данная Программа, проекты постановлений Правительства Камчатского края (постановления Правительства Камчатского края) о внесении изменений в Программу, результаты оценки эффективности государственной программы.

13.9. Риски реализации Подпрограммы 1, помимо рисков реализации всей Программы, обозначенных в разделе 1 настоящей Программы, состоят в следующем:

1) невыполнение исполнителями обязательств по государственным контрактам в срок;

2) наличие в программных продуктах технических недостатков, не позволяющих интегрировать их в полной мере;

3) технические сбои, физический выход из строя оборудования и системного окружения (операционной системы, сетевого оборудования, серверного оборудования, средств связи), повреждения программного обеспечения в процессе его использования;

4) несоответствие программных продуктов законодательству Российской Федерации, подзаконным актам Правительства Российской Федерации, Минфина России;

5) значительные изменения законодательства Российской Федерации, требующие доработки программных продуктов;

6) отсутствие в отдельных органах исполнительной власти Камчатского края специалистов, необходимых для использования возможностей программных продуктов в полной мере;

7) продолжительность и сложность внедрения программных продуктов.

13.10. Управление рисками реализации Подпрограммы 1 будет осуществляться на основе детального планирования хода реализации Подпрограммы 1, оперативного мониторинга выполнения её мероприятий.

13.11. Перечень показателей (индикаторов) Подпрограммы 1 и их плановые значения в 2014-2018 годах установлены приложением 1 к настоящей Программе.

13.12. Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) Подпрограммы 1 приведены в приложении 1а к настоящей Программе.

13.13. Сведения о взаимосвязи основных мероприятий и результатов их выполнения с показателями (индикаторами) Подпрограммы приведены в приложении 2 к настоящей Программе.

13.14. Перечень нормативных правовых актов Камчатского края, разработка и издание которых необходимы для реализации мероприятий Подпрограммы 1, с указанием сроков их разработки установлены приложением 4 к настоящей Программе.

13.15. Информация о финансовом обеспечении реализации Подпрограммы 1 с расшифровкой по годам реализации в разрезе основных мероприятий и источников приведена в приложении 5 к настоящей Программе.

13.16. Оценка эффективности реализации Подпрограммы 1 осуществляется по формуле, аналогичной установленной разделом 12 настоящей Программы.

## 14. Подпрограмма 2

«Управление государственным долгом Камчатского края, средствами резервных фондов и резервами ассигнований»  
государственной программы Камчатского края «Управление государственными финансами Камчатского края на 2014-2018 годы»  
(далее - Подпрограмма 2)

### 14.1. Паспорт Подпрограммы 2

Ответственный исполнитель Подпрограммы 2	Министерство финансов Камчатского края
Участники Подпрограммы 2	отсутствуют
Программно-целевые инструменты Подпрограммы 2	отсутствуют
Цели Подпрограммы 2	поддержание объема государственного долга Камчатского края на экономически безопасном уровне, предусмотрение резервов для финансового обеспечения непредвиденных расходов
Задачи Подпрограммы 2	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Оптимизация объема государственного долга Камчатского края.</li><li>2. Минимизация расходов на обслуживание государственного долга Камчатского края.</li><li>3. Ежегодное выделение зарезервированных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации и Камчатского края</li></ol>
Целевые индикаторы и показатели Подпрограммы 2	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Отношение объема государственного долга Камчатского края к общему объему доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.</li><li>2. Доля расходов краевого бюджета на обслуживание государственного долга Камчатского края в общем объеме расходов краевого бюджета.</li><li>3. Запланированный объем резервного фонда Правительства Камчатского края по состоянию на начало года.</li><li>4. Запланированный объем Резервного</li></ol>

фонда Камчатского края.

5. Отношение нераспределенной между муниципальными образованиями в Камчатском крае субвенции к общему объему распределенных субвенций местным бюджетам (за исключением субвенций на реализацию полномочий Российской Федерации), по состоянию на начало года

Этапы и сроки реализации  
Подпрограммы 2

на постоянной основе 01.01.2014 – 31.12.2018, этапы не выделяются

Объемы бюджетных  
ассигнований Подпрограммы 2

Всего – 4 117 818,49000 тыс. рублей, в том числе по годам:  
2014 год – 749 816,59000 тыс. рублей;  
2015 год – 783 472,60000 тыс. рублей;  
2016 год – 847 109,70000 тыс. рублей;  
2017 год – 859 240,30000 тыс. рублей;  
2018 год – 878 179,30000 тыс. рублей

Ожидаемые результаты  
реализации Подпрограммы 2

1. Объем государственного долга Камчатского края не превысит 50 процентов общего годового объема налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета.
2. Ежегодно будут предусматриваться резервы для финансового обеспечения непредвиденных расходов.

14.2. Подпрограмма содержит взаимоувязанную по задачам, срокам осуществления и объемам ассигнований систему мероприятий, направленных на оптимизацию объема государственного долга Камчатского края, обслуживание государственного долга Камчатского края, предусматривающих ежегодное выделение зарезервированных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации и Камчатского края.

14.3. За период 2011 – 2012 года в результате планомерной и целенаправленной работы наметилась положительная тенденция по сокращению объема государственного долга Камчатского края и расходов на обслуживание государственного долга (государственный долг Камчатского края сократился на 1 954,5 млн. рублей или на 36,6%, расходы на обслуживание государственного долга - на 46,8 млн. рублей или почти в 2 раза).

Вместе с тем, в настоящее время назрела необходимость привлечения кредитных средств для реализации отдельных инвестиционных проектов на территории Камчатского края, носящих как социальный характер (например,

строительство детских садов), так и способствующих экономическому развитию (развитие транспортной и энергетической инфраструктуры).

14.4. Цель Подпрограммы 2 - поддержание объема государственного долга Камчатского края на экономически безопасном уровне, предусмотрение резервов для финансового обеспечения непредвиденных расходов.

14.5. Для достижения цели Подпрограммы 2 необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

- 1) оптимизация объема государственного долга Камчатского края;
- 2) минимизация расходов на обслуживание государственного долга Камчатского края;
- 3) ежегодное выделение зарезервированных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации и Камчатского края.

14.6. Мероприятия, направленные на решение указанных задач, заключаются в сдерживании роста объема государственного долга Камчатского края (привлечение кредитных ресурсов должно осуществляться только на реализацию социально-значимых проектов), оптимизации его структуры (привлечение, при наличии возможности, бюджетных кредитов из федерального бюджета), ежегодном резервировании и своевременном предоставлении средств на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, создании и поддержании необходимых финансовых резервов для исполнения тех расходов, которые не могут быть выделены в ведомственной структуре расходов краевого бюджета в процессе формирования проекта закона Камчатского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

14.7. Выделение зарезервированных ассигнований регулируется следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Камчатского края:

1) Законом Камчатского края от 08.02.2012 № 3 «О Резервном фонде Камчатского края» регулируется порядок формирования и использования средств Резервного фонда Камчатского края;

2) постановлением Правительства Камчатского края от 23.01.2008 № 8-П «О Порядке расходования средств резервного фонда Правительства Камчатского края» регулируются порядок расходования и целевое направление средств резервного фонда Правительства Камчатского края;

3) статьей 140 Бюджетного кодекса регламентируется резервирование нераспределенной между муниципальными образованиями субвенции.

14.8. Кроме того, Подпрограммой 2 запланировано ежегодное создание прочих резервов ассигнований в рамках бюджетного законодательства Российской Федерации.

14.9. Риски реализации Подпрограммы 2, помимо рисков реализации всей Программы, обозначенных в разделе 1 настоящей Программы, состоят в следующем:

- 1) снижение долговой устойчивости Камчатского края;
- 2) увеличение процентной нагрузки на краевой бюджет;
- 3) неисполнение обязательств по погашению государственного долга Камчатского края.

14.10. Управление рисками реализации Подпрограммы 2 будет осуществляться на основе соблюдения предельных ограничений по объемам государственного долга субъектов Российской Федерации и расходов на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

14.11. Перечень показателей (индикаторов) Подпрограммы 2 и их плановые значения в 2014-2018 годах установлены приложением 1 к настоящей Программе.

14.12. Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) Подпрограммы 2 приведены в приложении 1а к настоящей Программе.

14.13. Сведения о взаимосвязи основных мероприятий и результатов их выполнения с показателями (индикаторами) Подпрограммы 2 приведены в приложении 2 к настоящей Программе.

14.14. Перечень нормативных правовых актов Камчатского края, разработка и издание которых необходимы для реализации мероприятий Подпрограммы 2, с указанием сроков их разработки установлены приложением 4 к настоящей Программе.

14.15. Информация о финансовом обеспечении реализации Подпрограммы 2 с расшифровкой по годам реализации в разрезе основных мероприятий и источников приведена в приложении 5 к настоящей Программе.

14.16. Оценка эффективности реализации Подпрограммы 2 осуществляется по формуле, аналогичной установленной разделом 12 настоящей Программы.

## 15. Паспорт подпрограммы 3

«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований в Камчатском крае»

государственной программы Камчатского края «Управление государственными финансами Камчатского края на 2014-2018 годы»

(далее - Подпрограмма 3)

### 15.1. Паспорт Подпрограммы 3

Ответственный исполнитель Подпрограммы 3	Министерство финансов Камчатского края
Участники Подпрограммы	органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае (по согласованию)
Программно-целевые инструменты Подпрограммы 3	отсутствуют
Цель Подпрограммы 3	обеспечение условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований в Камчатском крае и повышения качества управления муниципальными финансами
Задачи Подпрограммы 3	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Эффективная реализация полномочий Камчатского края по выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Камчатском крае, обеспечению сбалансированности местных бюджетов.</li><li>2. Стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае к повышению качества и эффективности деятельности.</li><li>3. Совершенствование системы межбюджетных отношений.</li></ol>
Целевые индикаторы и показатели Подпрограммы 3	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Критерий выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае.</li><li>2. Дифференциация муниципальных районов (городских округов) в Камчатском</li></ol>

крае по уровню расчетной бюджетной обеспеченности после выравнивания.

3. Доля межбюджетных трансфертов, имеющих нецелевой характер, в общем объеме финансовой помощи местным бюджетам.

4. Общий объем просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований в Камчатском крае.

5. Доля муниципальных образований в Камчатском крае, по которым осуществляется проверка проекта бюджета на очередной финансовый год на соответствие требованиям бюджетного законодательства, в общем количестве муниципальных образований в Камчатском крае, подпадающих под условия пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. Доля муниципальных образований в Камчатском крае, с которыми Министерством финансов Камчатского края заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета, в общем количестве муниципальных образований в Камчатском крае, подпадающих под условия пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Средняя оценка качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах (городских округах) в Камчатском крае за год, предшествующий отчетному году

Этапы и сроки реализации  
Подпрограммы 3

на постоянной основе 01.01.2014 –  
31.12.2018, этапы не выделяются

Объемы бюджетных  
ассигнований Подпрограммы 3

Всего – 20 716 986,00000 тыс. рублей, в том  
числе по годам:

2014 год – 4 016 548,00000 тыс. рублей;

2015 год – 3 986 411,10000 тыс. рублей;

2016 год – 4 143 930,30000 тыс. рублей;

2017 год – 4 236 315,30000 тыс. рублей;

2018 год – 4 333 781,30000 тыс. рублей

Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы 3

1. Устойчивое исполнение расходных обязательств муниципальных образований в Камчатском крае.
2. Повышение самостоятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, ответственности за результаты деятельности.
3. Повышение качества управления бюджетным процессом на муниципальном уровне.

15.2. Подпрограмма 3 содержит взаимоувязанную по задачам, срокам осуществления и объемам ассигнований систему мероприятий, направленных на обеспечение условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований в Камчатском крае посредством предоставления местным бюджетам выравнивающих межбюджетных трансфертов и повышения качества управления муниципальными финансами посредством предоставления стимулирующих межбюджетных трансфертов и реализации отдельных полномочий Министерства финансов Камчатского края в части оценки и контроля за деятельностью органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае в сфере муниципальных финансов.

15.3. Цель Подпрограммы 3 - обеспечение условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований в Камчатском крае и повышения качества управления муниципальными финансами.

15.4. Для достижения цели Подпрограммы необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

- 1) эффективная реализация полномочий Камчатского края по выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Камчатском крае, обеспечению сбалансированности местных бюджетов;
- 2) стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае к повышению качества и эффективности деятельности;
- 3) совершенствование системы межбюджетных отношений.

15.5. Решение указанных задач будет, в конечном итоге, направлено на достижение стратегической задачи - создание условий для более полного и эффективного исполнения полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае.

15.6. Камчатский край является специфичным регионом с позиции его территориальной структуры. На его территории находятся 67 муниципальных образований (3 городских округа, 11 муниципальных районов, 5 городских поселений, 48 сельских поселений) с численностью постоянного населения по состоянию на 01.01.2013 года от 83 до 181 618 человек.

15.7. Среднее число жителей, приживающихся в 1 муниципальном образовании (городском округе, городском или сельском поселении) в Камчатском крае – 5 819 человек. При этом 56,7% населения проживают в Петропавловск-Камчатском городском округе, а численность населения в 29 сельских поселениях не превышает 1 000 человек. Уровень развития экономики также значительно дифференцирован по муниципальным образованиям в Камчатском крае.

15.8. Неравномерность распределения налогооблагаемой базы по муниципальным образованиям в Камчатском крае, связанная с различиями муниципальных образований в уровне социально-экономического развития, территориальном расположении, демографическом положении и рядом других объективных факторов, осложняет, а порой и делает невозможным самостоятельное решение органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае вопросов местного значения.

15.9. В условиях сохраняющейся дифференциации социально-экономического развития муниципальных образований в Камчатском крае, неравномерного размещения налоговой базы, сохраняется значительная роль краевого бюджета по выравниванию условий социально-экономического развития муниципальных образований, осуществляемого за счет межбюджетных трансфертов из краевого бюджета.

Межбюджетные отношения должны обеспечивать оптимальный баланс между выравнивающей и стимулирующей функциями и содержать стимулы к развитию экономического потенциала муниципальных образований в Камчатском крае, заинтересованность к снижению уровня дотационности местных бюджетов, повышению качества управления муниципальными финансами.

Основная проблема - сохраняющийся низкий уровень собственных доходов местных бюджетов: необеспеченность местных бюджетов собственными доходными источниками для полноценного решения всех возложенных на них вопросов местного значения. Сформировать местный бюджет исключительно за счет собственных источников доходов абсолютное большинство муниципальных образований в Камчатском крае не в состоянии. Различия между муниципальными образованиями в Камчатском крае очень велики, и уровни доходов, которыми обладают разные территории, также сильно различаются.

Так, в 2013 году дифференциация прогнозного индекса налогового потенциала (отношение налогового потенциала на 1 жителя к среднему по Камчатскому краю) по основным бюджетообразующим налоговым доходам бюджетов муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае составила почти 4 раза. Разрыв расчетного уровня бюджетной обеспеченности между наиболее и наименее обеспеченными муниципальными районами (городскими округами) в Камчатском крае до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2013 году составил 15,8 раза, после выравнивания – 3,1 раза.

Все это подтверждает необходимость перераспределения финансовых ресурсов, которое осуществляется с помощью механизма межбюджетных отношений. Такие отношения позволяют, в том числе, гарантировать равенство

бюджетных прав муниципальных образований в Камчатском крае, осуществить выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

15.10. Из краевого бюджета местным бюджетам предоставляются межбюджетные трансферты в формах, установленных статьей 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

15.11. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений распределяются в соответствии с порядками и методиками, утвержденными Законом Камчатского края от 11.09.2008 № 110 «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов в Камчатском крае» без ограничения срока их действия.

15.12. Субсидии местным бюджетам распределяются в соответствии с порядками и методиками, установленными постановлениями Правительства Камчатского края об утверждении соответствующей государственной программы Камчатского края.

Приложением 6 к настоящей Программе установлены порядок предоставления (включая цели и условия предоставления и расходования, критерии отбора муниципальных образований в Камчатском крае, целевые показатели результативности предоставления и их значения) и методика распределения субсидий местным бюджетам, главным распорядителем средств которых является Министерство финансов Камчатского края.

15.13. Субвенции местным бюджетам распределяются в соответствии с методиками, утвержденными законами Камчатского края о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований государственными полномочиями Камчатского края, без ограничения срока их действия. Законом Камчатского края от 04.12.2008 № 158 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов в Камчатском крае полномочиями органов государственной власти Камчатского края по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств краевого бюджета» государственные полномочия по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств краевого бюджета делегированы органам местного самоуправления муниципальных районов и утверждена методика распределения субвенций на их реализацию. Законом Камчатского края от 04.12.2008 № 159 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственными полномочиями Камчатского края по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов в Камчатском крае» указанные государственные полномочия Камчатского края делегированы органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) и утверждена методика распределения субвенций на их реализацию.

15.14. Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам предоставляются на основании ежегодно принимаемого постановления Правительства Камчатского края о перечне расходных обязательств Камчатского края по предоставлению иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации утверждение мето-

дик распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, не требуется. В перечень иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета входят, в том числе, дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, дотация бюджетам закрытых административно-территориальных образований (предоставляется бюджету Вилучинского городского округа за счет средств федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2005 № 232 «Об утверждении Правил компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования»). Например, расходные обязательства Камчатского края по предоставлению иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета на 2013 – 2015 годы установлены постановлением Правительства Камчатского края от 07.12.2012 № 549-П «О перечне расходных обязательств Камчатского края по предоставлению иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета в 2013 году и плановом периоде 2014 и 2015 годов».

15.15. Кроме того, межбюджетное регулирование осуществляется посредством установления единых и (или) дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных и региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в краевой бюджет, и «отрицательных трансфертов» (трансфертов, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, из бюджетов высокообеспеченных муниципальных образований).

Законом Камчатского края от 10.12.2007 № 709 «Об установлении нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в краевой бюджет» установлены единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на прибыль организаций, от налога на доходы физических лиц, от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Законом Камчатского края от 11.09.2008 № 110 «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов в Камчатском крае» утверждены порядок расчета и установления дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, заменяющих полностью или частично дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов), порядок расчета и предоставления субсидий краевому бюджету из местных бюджетов, в которых в отчетном финансовом году расчетные налоговые доходы местных бюджетов (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышали установленный уровень.

15.16. Наряду с проблемой обеспечения выравнивания бюджетной обеспеченности, в Камчатском крае остро стоит проблема повышения самообеспеченности органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), которая выражается, прежде всего, в росте доли налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в общем объеме доходов бюджета.

15.17. В Камчатском крае стимулирующую, в том числе, к повышению собираемости налоговых и неналоговых доходов функцию имеет часть дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, в целом направленная на стимулирование достижений наилучших показателей деятельности муниципальных образований. Методика расчета размера дотаций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на стимулирование достижений наилучших показателей деятельности утверждена Законом Камчатского края от 11.09.2008 № 110 «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов в Камчатском крае».

15.18. Для решения задач Подпрограммы 3 предлагается реализовать комплекс мероприятий по следующим основным направлениям:

- 1) выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Камчатском крае;
- 2) обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- 3) предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на решение вопросов местного значения;
- 4) предоставление субвенций местным бюджетам на выполнение государственных полномочий Камчатского края по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 5) стимулирование достижений наилучших показателей деятельности муниципальных образований в Камчатском крае;
- 6) проведение мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах (городских округах) в Камчатском крае;
- 7) актуализация форм и механизмов предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам;
- 8) совершенствование контроля за соблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

15.19. При реализации указанных мероприятий следует стремиться к достижению следующих локальных целей:

- 1) создание необходимых условий для сокращения чрезмерных различий в уровне бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Камчатском крае;
- 2) максимальная консолидация субсидий в рамках одного направления региональной политики (государственной программы) с установлением условий и критериев эффективности их предоставления;
- 3) повышение доли нецелевых межбюджетных трансфертов в общем объеме финансовой помощи местным бюджетам;
- 4) повышение заинтересованности органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае к достижению наилучших показателей деятельности.

15.20. Решение указанных задач будет способствовать укреплению финансовой самостоятельности местных бюджетов, выравниванию диспропорций по уровню экономического развития муниципальных образований, повышению заинтересованности в развитии собственного налогового потенциала для обес-

печения эффективного исполнения полномочий по решению вопросов местного значения.

15.21. Риски реализации Подпрограммы 3, помимо рисков реализации всей Программы, обозначенных в разделе 1 настоящей Программы, состоят в следующем:

1) значительное отклонение прогнозных (статистических) данных, используемых при распределении межбюджетных трансфертов, от фактических (например, рост инфляции, непредвиденное сокращение налогового потенциала, опережающий рост отдельных расходных обязательств);

2) использование при распределении межбюджетных трансфертов некорректных данных, несовершенство методик распределения;

3) отсутствие роста заинтересованности органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае в повышении собственной налоговой базы, качества и результативности работы.

15.22. Управление рисками реализации Подпрограммы 3 будет осуществляться на основе мониторингов исполнения консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае, динамики просроченной кредиторской задолженности и муниципального долга.

15.23. Несмотря на то, что Подпрограмма 3 направлена на достижение целей, относящихся к предмету ведения муниципальных образований в Камчатском крае, участие органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае в разработке и реализации Подпрограммы 3 не предусмотрено, так как трансферты, предоставляемые местным бюджетам в рамках Подпрограммы 3, имеют, преимущественно, функцию выравнивания бюджетной обеспеченности и не имеют целевой направленности.

15.24. Перечень показателей (индикаторов) Подпрограммы 3 и их плановые значения в 2014-2018 годах установлены приложением 1 к настоящей Программе.

15.25. Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) Подпрограммы 3 приведены в приложении 1а к настоящей Программе.

15.26. Сведения о взаимосвязи основных мероприятий и результатов их выполнения с показателями (индикаторами) Подпрограммы 3 приведены в приложении 2 к настоящей Программе.

15.27. Перечень нормативных правовых актов Камчатского края, разработка и издание которых необходимы для реализации мероприятий Подпрограммы 3, с указанием сроков их разработки установлены приложением 4 к настоящей Программе.

15.28. Информация о финансовом обеспечении реализации Подпрограммы 3 с расшифровкой по годам реализации в разрезе основных мероприятий и источников приведена в приложении 5 к настоящей Программе.

15.29. Оценка эффективности реализации Подпрограммы 3 осуществляется по формуле, аналогичной установленной разделом 12 настоящей Программы.

16. Подпрограмма 4  
«Обеспечение реализации Программы»  
государственной программы Камчатского края «Управление государственными  
финансами Камчатского края на 2014-2018 годы»  
(далее – Подпрограмма 4)

16.1. Подпрограмма 4 направлена на обеспечение выполнения функций и полномочий Министерства финансов Камчатского края, в том числе, по реализации данной Программы.

16.2. Министерство финансов Камчатского края является исполнительным органом государственной власти Камчатского края, осуществляющим функции по выработке и реализации региональной политики, по нормативному правовому регулированию, по предоставлению государственных услуг, а также иные правоприменительные функции в сфере финансового и бюджетного процесса в Камчатском крае, размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд и нужд краевых государственных бюджетных учреждений, а также по контролю (надзору) в сфере финансового и бюджетного процесса в Камчатском крае.

16.3. Полномочия Министерства финансов Камчатского края определены постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 № 436-П «Об утверждении положения о Министерстве финансов Камчатского края».

16.4. Подпрограммой 4 не запланировано достижение показателей (индикаторов), однако её реализация оказывает прямое влияние на достижение всех показателей (индикаторов) Программы, реализацию основных мероприятий Программы, осуществление бюджетного процесса на региональном и муниципальном уровнях и, в конечном итоге, на реализацию всех государственных программ Камчатского края.

16.5. Описание применения мер государственного регулирования в сфере реализации Подпрограммы 4 и их оценка приведены в приложении 3 к настоящей Программе.

16.6. Перечень нормативных правовых актов Камчатского края, разработка и издание которых необходимы для реализации мероприятий Подпрограммы 4, с указанием сроков их разработки установлены приложением 4 к настоящей Программе.

16.7. Информация о финансовом обеспечении реализации Подпрограммы 4 с расшифровкой по годам реализации в разрезе основных мероприятий и источников приведена в приложении 5 к настоящей Программе.

16.8. Подпрограмма 4 носит постоянный и неделимый характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках Подпрограммы 4 задач и неделимости выделения отдельных этапов ее реализации и отдельных мероприятий не предусматривается.

## Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Камчатского края "Управление государственными финансами Камчатского края на 2014-2018 годы" и их значениях в разрезе подпрограмм

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. изм.	Удельный вес, %	Значения показателей						
				2012 год	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Государственная программа Камчатского края "Управление государственными финансами Камчатского края на 2014-2018 годы"										
Подпрограмма "Совершенствование управления государственными финансами, повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса в Камчатском крае"										
1.1.	Доля расходов краевого бюджета, формируемых в рамках программ	%	10,0%	23,9	27,1	80,0	85,0	90,0	93,0	95,0
1.2.	Отношение объема просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода к общему объему расходов краевого бюджета	%	8,0%	0,028	0,015	0,012	0,010	0,007	0,005	0,003
1.3.	Доля главных распорядителей средств краевого бюджета, включенных в единую информационную систему управления бюджетным процессом, в общем количестве главных распорядителей средств краевого бюджета	%	5,0%	0	0	100	100	100	100	100
1.4.	Доля информации о системе управления государственными финансами Камчатского края, размещенной в сети Интернет, в общем количестве информации, обязательной для публикации в сети Интернет	%	7,0%	100	100	100	100	100	100	100
1.5.	Оценка Минфином России качества управления региональными финансами в Камчатском крае за год, предшествующий отчетному году	группа	6,0%	3	2	2	2	2	2	2
Подпрограмма "Управление государственным долгом Камчатского края, средствами резервных фондов и резервами ассигнований"										

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. изм.	Удельный вес, %	Значения показателей						
				2012 год	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2.1.	Отношение объема государственного долга Камчатского края к общему объему доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	%	10,0%	26,9	27,3	≤50,0	≤50,0	≤50,0	≤50,0	≤50,0
2.2.	Доля расходов краевого бюджета на обслуживание государственного долга Камчатского края в общем объеме расходов краевого бюджета	%	7,0%	0,111	0,068	≤1,000	≤5,000	≤10,000	≤10,000	≤10,000
2.3.	Запланированный объем резервного фонда Правительства Камчатского края по состоянию на начало года	млн. рублей	4,0%	20	25	50	50	50	60	70
2.4.	Запланированный объем Резервного фонда Камчатского края	млн. рублей	4,0%	0	50	100	100	100	110	120
2.5.	Отношение нераспределенной между муниципальными образованиями в Камчатском крае субвенции к общему объему распределенных субвенций местным бюджетам по состоянию на начало года	%	3,0%	5	5	≤5	≤5	≤5	≤5	≤5
Подпрограмма "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований в Камчатском крае"										
3.1.	Критерий выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае		5,0%	1,257	1,258	1,259	1,260	1,261	1,262	1,263
3.2.	Дифференциация муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае по уровню расчетной бюджетной обеспеченности после выравнивания	раз	7,0%	3,0	3,1	3,0	2,9	2,8	2,7	2,6



№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. изм.	Удельный вес, %	Значения показателей						
				2012 год	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
3.7.	Средняя оценка качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах (городских округах) в Камчатском крае за год, предшествующий отчетному году	баллов	1,0%	85,4	108,1	110,0	113,0	118,0	125,0	130,0

## Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы Камчатского края «Управление государственными финансами Камчатского края на 2014-2018 годы»

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Определение показателя	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) и методологические пояснения к показателю	Базовые показатели (используемые в формуле)	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Доля расходов краевого бюджета, формируемых в рамках программ	%	Доля расходов краевого бюджета, формируемых в рамках государственных программ Камчатского края, в общем объеме расходов краевого бюджета (по исполнению за отчетный год)	Ежегодно, по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным	$Дпр = Rпр / Robщ \times 100\%$ , где: Дпр - доля расходов краевого бюджета, формируемых в рамках программ, %; Rпр – объем расходов краевого бюджета, формируемых в рамках государственных программ Камчатского края, по исполнению за отчетный год, млн. рублей; Robщ – общий объем расходов краевого бюджета по исполнению за отчетный год, млн. рублей.	Объем расходов краевого бюджета, формируемых в рамках государственных программ Камчатского края, по исполнению за отчетный год	Бюджетная отчетность	Краевой бюджет	Сплошное наблюдение
						Общий объем расходов краевого бюджета по исполнению за отчетный год	Бюджетная отчетность, 428 форма отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	Краевой бюджет	Сплошное наблюдение
2	Отношение объема просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода к общему объему расходов краевого бюджета	%	Отношение объема просроченной кредиторской задолженности краевого бюджета по состоянию на конец отчетного года к общему объему расходов краевого бюджета по исполнению за отчетный год	Ежегодно, по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным	$Опкз = Vпкз / Robщ \times 100\%$ , где: Опкз - отношение объема просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода к общему объему расходов краевого бюджета, %; Vпкз – объем просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного года, млн. рублей; Robщ – общий объем расходов краевого бюджета по исполнению за отчетный год, млн. рублей.	Объем просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного года	Бюджетная отчетность, 487 форма отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	Краевой бюджет	Сплошное наблюдение
						Общий объем расходов краевого бюджета по исполнению за отчетный год		Краевой бюджет	Сплошное наблюдение

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Определение показателя	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) и методологические пояснения к показателю	Базовые показатели (используемые в формуле)	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3	Доля главных распорядителей средств краевого бюджета, включенных в единую информационную систему управления бюджетным процессом, в общем количестве главных распорядителей средств краевого бюджета	%	Доля главных распорядителей средств краевого бюджета, включенных в единую информационную систему управления бюджетным процессом, в общем количестве главных распорядителей средств краевого бюджета (по состоянию на конец отчетного периода)	Ежегодно, по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным	<p>Деис = Кеис / Кобщ x 100%, где:  Деис - доля главных распорядителей средств краевого бюджета, включенных в единую информационную систему управления бюджетным процессом, в общем количестве главных распорядителей средств краевого бюджета, %;  Кеис - количество главных распорядителей средств краевого бюджета, включенных в единую информационную систему управления бюджетным процессом;  Кобщ - количество главных распорядителей средств краевого бюджета.</p>	Количество главных распорядителей средств краевого бюджета, включенных в единую информационную систему управления бюджетным процессом	Административная информация	Главные распорядители средств краевого бюджета	Сплошное наблюдение
						Количество главных распорядителей средств краевого бюджета	Административная информация	Главные распорядители средств краевого бюджета	Сплошное наблюдение
4	Доля информации о системе управления государственными финансами Камчатского края, размещенной в сети Интернет, в общем количестве информации, обязательной для публикации в сети Интернет	%	Доля информации о системе управления государственными финансами Камчатского края, в полном объеме и регулярно размещаемой в сети Интернет, в общем количестве информации, обязательной для публикации в сети Интернет (перечень установлен частью 13 Программы)	Ежегодно, за отчетный год	<p>Динт = Кинт / Кинф x 100%, где:  Динт - доля информации о системе управления государственными финансами Камчатского края, размещенной в сети Интернет, в общем количестве информации, обязательной для публикации в сети Интернет, %;  Кинт - количество информации о системе управления государственными финансами Камчатского края, размещенной в сети Интернет (из перечня, установленного частью 13 Программы);  Кинф - общее количество информации, обязательной для публикации в сети Интернет (перечень установлен частью 13 Программы).</p>	Количество информации о системе управления государственными финансами Камчатского края, размещенной в сети Интернет (из перечня, установленного частью 13 Программы)	Административная информация	Перечень информации о системе управления государственным и финансами Камчатского края, установленный частью 13 Программы	Сплошное наблюдение
						Общее количество информации, обязательной для публикации в сети Интернет (перечень установлен частью 13 Программы)	Административная информация	Сплошное наблюдение	

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Определение показателя	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) и методологические пояснения к показателю	Базовые показатели (используемые в формуле)	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
5	Оценка Минфином России качества управления региональными финансами в Камчатском крае за год, предшествующий отчетному году	группа	Оценка Минфином России качества управления региональными финансами в Камчатском крае за год, предшествующий отчетному году, в соответствии с приказом Минфина России от 03.12.2010 № 552 "О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами"	Ежегодно, за отчетный год	Результаты оценки ежегодно размещаются на официальном сайте Минфина России (www.minfin.ru) в разделе "Финансовые взаимоотношения с регионами", подразделе "Мониторинг финансового положения и качества управления финансами субъектов РФ и муниципальных образований"	-	-	Краевой бюджет	Сплошное наблюдение
6	Отношение объема государственного долга Камчатского края к общему объему доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	%	Отношение объема государственного долга Камчатского края по состоянию на конец отчетного года к общему объему доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений по исполнению за отчетный год	Ежегодно, по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным	$\text{Огд} = \text{Vгд} / (\text{Добщ} - \text{Дбп}) \times 100\%$ , где: Огд - отношение объема государственного долга Камчатского края к общему объему доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %; Vгд - объем государственного долга Камчатского края по состоянию на конец отчетного года, млн. рублей; Добщ – общий объем доходов краевого бюджета по исполнению за отчетный год, млн. рублей; Дбп – объем безвозмездных поступлений по исполнению за отчетный год, млн. рублей.	Объем государственного долга Камчатского края по состоянию на конец отчетного года	Бюджетная отчетность, 487 форма отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	Краевой бюджет	Сплошное наблюдение
						Общий объем доходов краевого бюджета по исполнению за отчетный год	Бюджетная отчетность, 428 форма отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	Краевой бюджет	Сплошное наблюдение
						Объем безвозмездных поступлений по исполнению за отчетный год	Бюджетная отчетность, 428 форма отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	Краевой бюджет	Сплошное наблюдение

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Определение показателя	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) и методологические пояснения к показателю	Базовые показатели (используемые в формуле)	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
7	Доля расходов краевого бюджета на обслуживание государственного долга Камчатского края в общем объеме расходов краевого бюджета	%	Доля расходов краевого бюджета на обслуживание государственного долга Камчатского края в общем объеме расходов краевого бюджета (по исполнению за отчетный год)	Ежегодно, по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным	$\text{Дрод} = \text{Род} / \text{Робц} \times 100\%$ , где: Дрод - доля расходов краевого бюджета на обслуживание государственного долга Камчатского края в общем объеме расходов краевого бюджета, %; Род – объем расходов краевого бюджета на обслуживание государственного долга Камчатского края по исполнению за отчетный год, млн. рублей; Робц – общий объем расходов краевого бюджета по исполнению за отчетный год, млн. рублей.	<p>Объем расходов краевого бюджета на обслуживание государственного долга Камчатского края по исполнению за отчетный год</p> <p>Общий объем расходов краевого бюджета по исполнению за отчетный год</p>	Бюджетная отчетность, 428 форма отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	Краевой бюджет	Сплошное наблюдение
8	Запланированный объем резервного фонда Правительства Камчатского края по состоянию на начало года	млн. рублей	Запланированный объем резервного фонда Правительства Камчатского края по состоянию на начало отчетного года	Ежегодно, по состоянию на 1 января отчетного года	Показатель утвержден законом Камчатского края о краевом бюджете (на соответствующий год)	-	-	Краевой бюджет	Сплошное наблюдение
9	Запланированный объем Резервного фонда Камчатского края	млн. рублей	Запланированный объем Резервного фонда Камчатского края по состоянию на начало отчетного года	Ежегодно, по состоянию на 1 января отчетного года	Показатель утвержден законом Камчатского края о краевом бюджете (на соответствующий год)	-	-	Краевой бюджет	Сплошное наблюдение

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Определение показателя	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) и методологические пояснения к показателю	Базовые показатели (используемые в формуле)	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
10	Отношение нераспределенной между муниципальными образованиями субвенции к общему объему распределенных субвенций местным бюджетам по состоянию на начало года	%	Отношение нераспределенной между муниципальными образованиями субвенции к общему объему распределенных субвенций местным бюджетам (за исключением субвенций на реализацию полномочий Российской Федерации), по состоянию на начало года	Ежегодно, по состоянию на 1 января отчетного года	<p>Онс = <math>V_{нс} / (C_{расп} - C_{фб}) \times 100\%</math>, где:  Онс - отношение нераспределенной между муниципальными образованиями субвенции к общему объему распределенных субвенций местным бюджетам, %;  <math>V_{нс}</math> - объем нераспределенной между муниципальными образованиями субвенции, млн. рублей;  <math>C_{расп}</math> – общий объем распределенных субвенций местным бюджетам, млн. рублей;  <math>C_{фб}</math> – объем субвенций местным бюджетам на реализацию полномочий Российской Федерации, млн. рублей.</p>	Объем нераспределенной между муниципальными образованиями субвенции по состоянию на начало года	Закон Камчатского края о краевом бюджете (на соответствующий год)	Краевой бюджет	Сплошное наблюдение
						Общий объем распределенных субвенций местным бюджетам по состоянию на начало года		Краевой бюджет	Сплошное наблюдение
						Объем субвенций местным бюджетам на реализацию полномочий Российской Федерации по состоянию на начало года		Краевой бюджет	Сплошное наблюдение
11	Критерий выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)		Критерий выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) ( $B_{отмах}$ )	Ежегодно, по состоянию на 1 января отчетного года	Показатель утвержден законом Камчатского края о краевом бюджете (на соответствующий год).	-	-	Краевой бюджет	Сплошное наблюдение
12	Дифференциация муниципальных районов (городских округов) по уровню расчетной бюджетной обеспеченности после выравнивания	раз	Дифференциация муниципальных районов (городских округов) по уровню расчетной бюджетной обеспеченности после выравнивания	Ежегодно, по состоянию на 1 января отчетного года	<p><math>D_{бо} = B_{омакс} / B_{омин}</math>, где:  <math>D_{бо}</math> - дифференциация муниципальных районов (городских округов) по уровню расчетной бюджетной обеспеченности после выравнивания;  <math>B_{омакс}</math> - наибольший показатель бюджетной обеспеченности после выравнивания;  <math>B_{омин}</math> - наименьший показатель бюджетной обеспеченности после выравнивания.</p>	Наибольший показатель бюджетной обеспеченности после выравнивания среди муниципальных районов (городских округов)	Расчетные таблицы к распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	Расчетная таблица	Сплошное наблюдение
						Наименьший показатель бюджетной обеспеченности после выравнивания среди муниципальных районов (городских округов)		Расчетная таблица	Сплошное наблюдение

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Определение показателя	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) и методологические пояснения к показателю	Базовые показатели (используемые в формуле)	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
13	Доля межбюджетных трансфертов, имеющих нецелевой характер, в общем объеме финансовой помощи местным бюджетам	%	Доля межбюджетных трансфертов, имеющих нецелевой характер (дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих характер выравнивания), в общем объеме финансовой помощи местным бюджетам (дотаций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов)	Ежегодно, по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным	<p>Днец = <math>(Д_{\text{мр}}(\text{го}) + Д_{\text{п}} + С_{\text{в}} + И_{\text{в}}) / (Д_{\text{общ}} + С_{\text{общ}} + И_{\text{общ}}) \times 100\%</math>, где:</p> <p>Днец - Доля межбюджетных трансфертов, имеющих нецелевой характер, в общем объеме финансовой помощи местным бюджетам, %;</p> <p><math>Д_{\text{мр}}(\text{го})</math> - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) по исполнению за отчетный год, млн. рублей;</p> <p><math>Д_{\text{п}}</math> - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений по исполнению за отчетный год, млн. рублей;</p> <p><math>С_{\text{в}}</math> - объем субсидий, имеющих характер выравнивания, по исполнению за отчетный год, млн. рублей;</p> <p><math>И_{\text{в}}</math> - объем иных межбюджетных трансфертов, имеющих характер выравнивания, по исполнению за отчетный год, млн. рублей;</p> <p><math>Д_{\text{общ}}</math> - общий объем дотаций местным бюджетам по исполнению за отчетный год, млн. рублей;</p> <p><math>С_{\text{общ}}</math> - общий объем субсидий местным бюджетам по исполнению за отчетный год, млн. рублей;</p> <p><math>И_{\text{общ}}</math> - общий объем иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам по исполнению за отчетный год, млн. рублей.</p>	Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) по исполнению за отчетный год	Административная информация	Краевой бюджет	Сплошное наблюдение
						Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений по исполнению за отчетный год	Административная информация	Краевой бюджет	Сплошное наблюдение
						Объем субсидий, имеющих характер выравнивания, по исполнению за отчетный год	Административная информация	Краевой бюджет	Сплошное наблюдение
						Объем иных межбюджетных трансфертов, имеющих характер выравнивания, по исполнению за отчетный год	Административная информация	Краевой бюджет	Сплошное наблюдение
						Общий объем дотаций местным бюджетам по исполнению за отчетный год	Бюджетная отчетность, 428 форма отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	Краевой бюджет	Сплошное наблюдение
						Общий объем субсидий местным бюджетам по исполнению за отчетный год		Краевой бюджет	Сплошное наблюдение
						Общий объем иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам по исполнению за отчетный год		Краевой бюджет	Сплошное наблюдение
								Краевой бюджет	Сплошное наблюдение

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Определение показателя	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) и методологические пояснения к показателю	Базовые показатели (используемые в формуле)	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
14	Общий объем просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований	млн. рублей	Общий объем просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным	Ежегодно, по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным	Показатель отражен в бюджетной отчетности (487 форма отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации)	-	-	Местные бюджеты	Сплошное наблюдение
15	Доля муниципальных образований, по которым осуществляется проверка проекта бюджета на очередной финансовый год на соответствие требованиям бюджетного законодательства, в общем количестве муниципальных образований в Камчатском крае, подпадающих под условия пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	%	Доля муниципальных образований, по которым осуществлялась проверка проекта бюджета на очередной финансовый год на соответствие требованиям бюджетного законодательства, в общем количестве муниципальных образований в Камчатском крае, подпадающих под условия пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в отчетном финансовом году)	Ежегодно, за отчетный год	$\text{Дпмб} = \text{Кпмб} / \text{Кобц} \times 100\%$ , где: Дпмб - доля муниципальных образований, по которым осуществлялась проверка проекта бюджета на очередной финансовый год на соответствие требованиям бюджетного законодательства, в общем количестве муниципальных образований в Камчатском крае, подпадающих под условия пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, %; Кпмб - количество муниципальных образований, по которым осуществлялась проверка проекта бюджета на очередной финансовый год на соответствие требованиям бюджетного законодательства;	Количество муниципальных образований, по которым осуществлялась проверка проекта бюджета на очередной финансовый год на соответствие требованиям бюджетного законодательства	Административная информация	Муниципальные образования в Камчатском крае	Сплошное наблюдение
					Кобц - количество муниципальных образований в Камчатском крае, подпадающих под условия пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.	Количество муниципальных образований в Камчатском крае, подпадающих под условия пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Административная информация	Муниципальные образования в Камчатском крае	Сплошное наблюдение

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Определение показателя	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) и методологические пояснения к показателю	Базовые показатели (используемые в формуле)	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
16	Доля муниципальных образований, с которыми Министерством финансов Камчатского края заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета, в общем количестве муниципальных образований в Камчатском крае, подпадающих под условия пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	%	Доля муниципальных образований, с которыми Министерством финансов Камчатского края заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета, в общем количестве муниципальных образований в Камчатском крае, подпадающих под условия пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в отчетном финансовом году)	Ежегодно, за отчетный год	<p>Дсогл = <math>\frac{Ксогл}{Кобщ} \times 100\%</math>, где:  Дсогл - доля муниципальных образований, с которыми Министерством финансов Камчатского края заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета, в общем количестве муниципальных образований в Камчатском крае, подпадающих по условия пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, %;  Ксогл - количество муниципальных образований, с которыми Министерством финансов Камчатского края заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета;  Кобщ - количество муниципальных образований в Камчатском крае, подпадающих под условия пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.</p>	<p>Количество муниципальных образований, с которыми Министерством финансов Камчатского края заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета</p>	Административная информация	Муниципальные образования в Камчатском крае	Сплошное наблюдение
						Количество муниципальных образований в Камчатском крае, подпадающих под условия пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Административная информация	Муниципальные образования в Камчатском крае	Сплошное наблюдение

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Определение показателя	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) и методологические пояснения к показателю	Базовые показатели (используемые в формуле)	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
17	Средняя оценка качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах (городских округах) за год, предшествующий отчетному году	баллов	Средняя оценка качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах (городских округах) за год, предшествующий отчетному году, осуществляемая в соответствии с приказом Министерства финансов Камчатского края от 11.04.2012 № 43	Ежегодно, за отчетный год	Результаты оценки ежегодно размещаются на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края ( <a href="http://www.kamchatka.gov.ru">www.kamchatka.gov.ru</a> ) на странице Министерства финансов Камчатского края в разделе "Межбюджетные отношения"	-	-	Муниципальные образования в Камчатском крае	Сплошное наблюдение

Примечание: исполнительным органом государственной власти, ответственным за сбор данных по всем показателям, является Министерство финансов Камчатского края

## Перечень основных мероприятий государственной программы Камчатского края "Управление государственными финансами Камчатского края на 2014-2018 годы"

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями (индикаторами) Программы
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Подпрограмма "Совершенствование управления государственными финансами, повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса в Камчатском крае"						
1 1	Разработка долгосрочной бюджетной стратегии Камчатского края	Министерство финансов Камчатского края	01 01 2014	01 07 2015	Утвержденная и работающая система формирования расходной части краевого бюджета на основе государственных программ Камчатского края, синхронизированных по целям и ресурсам в долгосрочной бюджетной стратегии Камчатского края. Для каждой долгосрочной бюджетной стратегии Камчатского края в рамках долгосрочной бюджетной стратегии определены "потолки" расходов, обеспечивающие предсказуемость и достаточность финансовых ресурсов	Отсутствие четкого вектора социально-экономического развития Камчатского края. Риски неэффективности бюджетных расходов, неопределенность объемов ресурсов, требующихся для реализации приоритетных задач экономического развития. Отсутствие единого консолидатора всех государственных программ Камчатского края несет риски конфликтов целей, мер регулирования и иной природы	Показатели 1 1, 1 5 Приложения 1 к Программе
1 2	Разработка программы повышения эффективности бюджетных расходов	Министерство финансов Камчатского края	01 01 2014	31 12 2014	Утвержденный, реалистичный и четкий комплекс мер, направленный на повышение эффективности расходов краевого бюджета. Помимо непосредственно повышения эффективности бюджетных расходов запланировано участие Камчатского края в конкурсном отборе и получение субсидий из федерального бюджета на софинансирование региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов	Сохранение значительных объемов неэффективных бюджетных расходов, неполучение субсидий из федерального бюджета на софинансирование региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов	Показатели 1 2, 1 5 Приложения 1 к Программе
1 3	Реализация проекта "Бюджет для граждан"	Министерство финансов Камчатского края	01 01 2014	01 07 2014	Обеспечение открытости и доступности для граждан информации обо всех этапах бюджетного процесса на региональном уровне, о состоянии государственных финансов Камчатского края	Отсутствие действенного механизма реализации закрепленного в Бюджетном кодексе принципа прозрачности (открытости) бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей	Показатель 1 4 Приложения 1 к Программе
1 4	Модернизации технических и программных комплексов организации бюджетного процесса и государственных закупок	Министерство финансов Камчатского края	01 01 2014	31 12 2018	Внедрение единого комплексного программного продукта, позволяющего автоматизировать и интегрировать процессы составления проекта краевого бюджета, ведения сводной бюджетной росписи, исполнения бюджета, а также составления и представления бюджетной отчетности, модернизация автоматизированной информационной системы «Госзаказ»	Низкий уровень автоматизации процессов, сохранение дублирования рутинных операций по многократному вводу и обработке данных, недостаточная интеграция процессов, высокая вероятность ошибок	Показатель 1 3 Приложения 1 к Программе
2	Подпрограмма "Управление государственным долгом Камчатского края, средствами резервных фондов и резервами ассигнований"						
2 1	Управление государственным долгом Камчатского края	Министерство финансов Камчатского края	01 01 2014	31 12 2018	Достижение приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры государственного долга Камчатского края, экономически обоснованная стоимость обслуживания государственного долга Камчатского края	Снижение долговой устойчивости Камчатского края, увеличение процентной нагрузки на краевой бюджет, нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации	Показатели 1 5, 2 1, 2 2 Приложения 1 к Программе
2 2	Управление средствами резервных фондов и резервами ассигнований, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации и Камчатского края	Министерство финансов Камчатского края	01 01 2014	31 12 2018	Своевременное финансовое обеспечение непредвиденных расходов в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, создание и поддержание необходимых финансовых резервов	Отсутствие необходимых финансовых резервов, неисполнение решений Правительства Камчатского края о выделении средств резервных фондов, неисполнение судебных решений	Показатели 1 2, 1 5, 2 3 - 2 5 Приложения 1 к Программе
2 2 1	Резервный фонд Правительства Камчатского края				Финансовое обеспечение проведения ремонтно-восстановительных работ, экстренных противоэпидемических мероприятий, спасательных работ и иные сверхплановые расходы, вызванные чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями, другие виды непредвиденных расходов	Отсутствие резервов на указанные цели, что может привести к непредсказуемым последствиям	

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями (индикаторами) Программы
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
2.2.2.	Резервный фонд Камчатского края				Финансирование приоритетных расходных обязательств Камчатского края в случае недостаточности доходов краевого бюджета для их финансового обеспечения	Неисполнение приоритетных расходных обязательств (оплата труда и начислений на выплаты по оплате труда, публичные нормативные обязательства, межбюджетные трансферты местным бюджетам) в случае неисполнение доходной части бюджета	
2.2.3.	Зарезервированные ассигнования на исполнение судебных актов				Погашение задолженности по исполнительным листам своевременно и в полном объеме	Неисполнение судебных актов в течение трех месяцев со дня поступления исполнительных документов на исполнение влечет за собой приостановление операций по счетам бюджета	
2.2.4.	Зарезервированные ассигнования по единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств федерального бюджета				Выделение дополнительных ассигнований по субвенциям местным бюджетам за счет субвенций из федерального бюджета в случае объективного изменения исходных данных, применяемых для их расчета	Некачественное исполнение государственных полномочий Российской Федерации	
2.2.5.	Нераспределенная субвенция (в соответствии со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации)				Выделение дополнительных ассигнований по субвенциям местным бюджетам в случае объективного изменения исходных данных, применяемых для их расчета	Некачественное исполнение государственных полномочий Камчатского края	
2.2.6.	Зарезервированные ассигнования на реализацию наказов депутатов Законодательного Собрания Камчатского края				Выделение ассигнований на реализацию наказов депутатов Законодательного Собрания Камчатского края	Отсутствие ассигнований на реализацию наказов депутатов Законодательного Собрания Камчатского края	
3.	Подпрограмма "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований в Камчатском крае"						
3.1.	Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Камчатском крае	Министерство финансов Камчатского края	01.01.2014	31.12.2018	Создание условий для устойчивого исполнения консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) в результате обеспечения минимально гарантированного уровня бюджетной обеспеченности	Несвоевременное осуществление или осуществление не в полном объеме полномочий, закрепленных законодательством Российской Федерации за органами местного самоуправления	Показатели 1.5, 3.1-3.4, 3.7 Приложения 1 к Программе
3.2.	Обеспечение сбалансированности местных бюджетов	Министерство финансов Камчатского края	01.01.2014	31.12.2018	Создание условий для устойчивого исполнения консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов)	Несвоевременное осуществление или осуществление не в полном объеме полномочий, закрепленных законодательством Российской Федерации за органами местного самоуправления	Показатели 1.5, 3.3-3.4, 3.7 Приложения 1 к Программе
3.3.	Предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на решение вопросов местного значения	Министерство финансов Камчатского края	01.01.2014	31.12.2018	Качественное решение вопросов местного значения; предоставление целевых средств федерального бюджета местным бюджетам	Несвоевременное осуществление или осуществление не в полном объеме полномочий, закрепленных законодательством Российской Федерации за органами местного самоуправления	Показатели 1.5, 3.3-3.4, 3.7 Приложения 1 к Программе
3.4.	Предоставление субвенций местным бюджетам на выполнение государственных полномочий Камчатского края по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	Министерство финансов Камчатского края	01.01.2014	31.12.2018	Качественное выполнение государственных полномочий Камчатского края по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	Отсутствие работы с несовершеннолетними в муниципальных районах (городских округах)	Показатель 3.4 Приложения 1 к Программе

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями (индикаторами) Программы
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
3 5	Стимулирование достижений наилучших показателей деятельности муниципальных образований в Камчатском крае	Министерство финансов Камчатского края	01 01 2014	31 12 2018	Повышение стимулов к достижению наилучших показателей деятельности муниципальных образований	Отсутствие стимулов к достижению наилучших показателей деятельности муниципальных образований (росту налоговых и неналоговых доходов, снижению просроченной кредиторской задолженности, повышению собираемости платежей граждан за ЖКУ)	Показатели 1 5, 3 4, 3 7 Приложения 1 к Программе
3 6	Проведение мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах (городских округах) в Камчатском крае	Министерство финансов Камчатского края	01 01 2014	31 12 2018	Создание стимулов к улучшению качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах (городских округах) на базе повышения эффективности использования бюджетных средств и внедрения передовых технологий управления бюджетным процессом, отсутствие просроченной кредиторской задолженности, соблюдение требований бюджетного законодательства	Снижение качества управления муниципальными финансами Рост нарушений бюджетного законодательства	Показатели 3 4, 3 7 Приложения 1 к Программе
3 7	Актуализация форм и механизмов предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам	Министерство финансов Камчатского края	01 01 2014	31 12 2018	Рост доли нецелевых видов финансовой помощи местным бюджетам будет способствовать повышению самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления за результаты деятельности, предоставление субсидий бюджетам "напрямую" из краевого бюджета, консолидация субсидий местным бюджетам	Нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, рекомендаций Минфина России по увеличению доли нецелевых видов финансовой помощи, консолидации субсидий	Показатели 1 5, 3 3 Приложения 1 к Программе
3 8	Совершенствование контроля за соблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам	Министерство финансов Камчатского края	01 01 2014	31 12 2018	Реализация полномочий субъектов Российской Федерации, установленных частью 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в отношении всех муниципальных образований в Камчатском крае, соблюдение требований бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса на региональном и местном уровнях, повышение качества управления финансами в муниципальных образованиях, оздоровление муниципальных финансов	Увеличение количества муниципальных образований, нарушающих требования бюджетного законодательства Снижение заинтересованности органов местного самоуправления в росте налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов	Показатели 1 5, 3 4-3 7 Приложения 1 к Программе
4	Подпрограмма "Обеспечение реализации Программы"						
4 1	Осуществление полномочий и функций Министерства финансов Камчатского края	Министерство финансов Камчатского края	01 01 2014	31 12 2018	Качественное и своевременное исполнение полномочий и функций Министерства финансов Камчатского края	Невозможность осуществления бюджетного процесса на региональном уровне, нарушение бюджетного законодательства	Обеспечивает достижение всех показателей Программы

Оценка применения мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы Камчатского края  
"Управление государственными финансами Камчатского края на 2014-2018 годы"

№ п/п	Наименование меры	Характеристика меры	Оценка результата (тыс. руб.), годы			Краткое обоснование необходимости применения меры
			2014 год	2015 год	2016 год	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Подпрограмма 3 "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований в Камчатском крае"					
1.1.	Основное мероприятие "Совершенствование контроля за соблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам"					
1.1.1.	Заключение соглашений с органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета	Заключение соглашений между Министерством финансов Камчатского края и главами администраций муниципальных образований, подпадающих под условия пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, мониторинг соблюдения обязательств по соглашениям	-	-	-	Требования пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации; повышение эффективности использования бюджетных средств и увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов
2.	Подпрограмма 4 "Обеспечение реализации Программы"					
2.1.	Основное мероприятие "Осуществление полномочий и функций Министерства финансов Камчатского края"					
2.1.1.	Государственное регулирование отношений, возникающих в области организации региональных лотерей и их проведения	Выдача разрешений на проведение региональных лотерей, ведение государственного реестра региональных лотерей, осуществление контроля за проведением региональных лотерей	-	-	-	Осуществление полномочий Министерства финансов Камчатского края в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 № 436-П "Об утверждении положения о Министерстве финансов Камчатского края"

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы Камчатского края  
"Управление государственными финансами Камчатского края на 2014-2018 годы"

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
1.	Подпрограмма "Совершенствование управления государственными финансами, повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса в Камчатском"			
1.1.	Основное мероприятие 1.1. "Разработка долгосрочной бюджетной стратегии Камчатского края"			
1.1.1.	Распоряжение Правительства Камчатского края	Разработка проекта долгосрочной бюджетной стратегии Камчатского края	Министерство финансов Камчатского края	в течение 3 месяцев после утверждения долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации до 2030 года, но не позже 01.07.2015 года
1.2.	Основное мероприятие 1.2. "Разработка программы повышения эффективности бюджетных расходов"			
1.2.1.	Постановление Правительства Камчатского края	Разработка проекта программы повышения эффективности бюджетных расходов	Министерство финансов Камчатского края	в течение 2 месяцев после принятия соответствующего нормативного правового акта Российской Федерации, но не позже 31.12.2014 года

Примечание: приведены меры правового регулирования, не входящие в круг полномочий и функций Министерства финансов Камчатского края в соответствии с действующими по состоянию на 01.09.2013 года нормативными правовыми актами Камчатского края, а также направленные на достижение целей и решение задач Госпрограммы



№ п/п	Наименование государственной программы / подпрограммы / мероприятия		Код бюджетной классификации		Объем средств на реализацию программы					
			ГРБС	ЦСР *	ВСЕГО	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.4.	Модернизации технических и программных комплексов организации бюджетного процесса и государственных закупок	Всего, в том числе:	811	191	373 014,00000	90 000,00000	67 901,00000	67 901,00000	71 636,00000	75 576,00000
		за счет средств федерального бюджета	811	191	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
		за счет средств краевого бюджета	811	191	373 014,00000	90 000,00000	67 901,00000	67 901,00000	71 636,00000	75 576,00000
		за счет средств местных бюджетов	811	191	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
		за счет средств внебюджетных фондов	811	191	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
		за счет средств юридических лиц	811	191	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
		Кроме того планируемые объемы обязательств федерального бюджета	811	191	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
2.	Подпрограмма "Управление государственным долгом Камчатского края, средствами резервных фондов и резервами ассигнований"	Всего, в том числе:	811	192	4 117 818,49000	749 816,59000	783 472,60000	847 109,70000	859 240,30000	878 179,30000
		за счет средств федерального бюджета	811	192	238 489,50000	20 271,60000	21 753,00000	65 488,30000	65 488,30000	65 488,30000
		за счет средств краевого бюджета	811	192	3 879 328,99000	729 544,99000	761 719,60000	781 621,40000	793 752,00000	812 691,00000
		за счет средств местных бюджетов	811	192	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
		за счет средств внебюджетных фондов	811	192	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
		за счет средств юридических лиц	811	192	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
		Кроме того планируемые объемы обязательств федерального бюджета	811	192	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
2.1.	Управление государственным долгом Камчатского края	Всего, в том числе:	811	192	169 340,10000	36 805,50000	35 145,40000	33 500,20000	32 475,00000	31 414,00000
		за счет средств федерального бюджета	811	192	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
		за счет средств краевого бюджета	811	192	169 340,10000	36 805,50000	35 145,40000	33 500,20000	32 475,00000	31 414,00000
		за счет средств местных бюджетов	811	192	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
		за счет средств внебюджетных фондов	811	192	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
		за счет средств юридических лиц	811	192	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
		Кроме того планируемые объемы обязательств федерального бюджета	811	192	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
2.2.	Управление средствами резервных фондов и резервами ассигнований, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации и Камчатского края	Всего, в том числе:	811	192	3 948 478,39000	713 011,09000	748 327,20000	813 609,50000	826 765,30000	846 765,30000
		за счет средств федерального бюджета - всего, в том числе:	811	192	238 489,50000	20 271,60000	21 753,00000	65 488,30000	65 488,30000	65 488,30000
		<i>зарезервированные ассигнования по единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации</i>			238 489,50000	20 271,60000	21 753,00000	65 488,30000	65 488,30000	65 488,30000
		за счет средств краевого бюджета - всего, в том числе:	811	192	3 709 988,89000	692 739,49000	726 574,20000	748 121,20000	761 277,00000	781 277,00000
		<i>резервный фонд Правительства Камчатского края</i>			280 000,00000	50 000,00000	50 000,00000	50 000,00000	60 000,00000	70 000,00000
		<i>резервный фонд Камчатского края</i>			568 669,60000	126 692,20000	105 133,20000	106 844,20000	110 000,00000	120 000,00000
		<i>зарезервированные ассигнования на исполнение судебных актов</i>			375 003,29000	75 003,29000	75 000,00000	75 000,00000	75 000,00000	75 000,00000
		<i>нераспределенная субвенция (в соответствии со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации)</i>			2 374 316,00000	441 044,00000	468 441,00000	488 277,00000	488 277,00000	488 277,00000





№ п/п	Наименование государственной программы / подпрограммы / мероприятия		Код бюджетной классификации		Объем средств на реализацию программы					
			ГРБС	ЦСР *	ВСЕГО	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
4.	Подпрограмма "Обеспечение реализации Программы"	Всего, в том числе:	811	194	450 870,10000	85 799,34000	87 926,44000	87 481,73000	92 293,23000	97 369,36000
		за счет средств федерального бюджета	811	194	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
		за счет средств краевого бюджета	811	194	450 870,10000	85 799,34000	87 926,44000	87 481,73000	92 293,23000	97 369,36000
		за счет средств местных бюджетов	811	194	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
		за счет средств внебюджетных фондов	811	194	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
		за счет средств юридических лиц	811	194	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
		Кроме того планируемые объемы обязательств федерального бюджета	811	194	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
4.1.	Осуществление полномочий и функций Министерства финансов Камчатского края	Всего, в том числе:	811	194	450 870,10000	85 799,34000	87 926,44000	87 481,73000	92 293,23000	97 369,36000
		за счет средств федерального бюджета	811	194	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
		за счет средств краевого бюджета	811	194	450 870,10000	85 799,34000	87 926,44000	87 481,73000	92 293,23000	97 369,36000
		за счет средств местных бюджетов	811	194	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
		за счет средств внебюджетных фондов	811	194	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
		за счет средств юридических лиц	811	194	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
		Кроме того планируемые объемы обязательств федерального бюджета	811	194	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000

\*указывается три первых знака целевой статьи в соответствии с приказом Министерства финансов Камчатского края об утверждении перечня и кодов целевых статей расходов краевого бюджета

\*\*здесь и далее в таблице в содержании графы "федеральный бюджет " указываются данные в соответствии с утвержденными расходными обязательствами Российской Федерации за счет средств федерального бюджета.

\*\*\*здесь и далее в таблице в содержании графы "планируемые объемы обязательств федерального бюджета" указываются официально подтвержденные, предполагаемые расходные обязательства Российской Федерации за счет средств федерального бюджета.

## Порядок

предоставления и методика распределения субсидий местным бюджетам,  
главным распорядителем средств которых является  
Министерство финансов Камчатского края

1. В соответствии со статьями 85, 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетам муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае предоставляются субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае при выполнении:

1) органами местного самоуправления муниципальных районов в Камчатском крае полномочий по следующим вопросам местного значения:

а) оплата коммунальных услуг муниципальными учреждениями, финансируемыми за счет средств бюджетов муниципальных районов в Камчатском крае;

б) оплата труда (с учетом обязательств, связанных с повышением оплаты труда) работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджетов муниципальных районов в Камчатском крае, за исключением лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, работников, реализующих государственные полномочия и финансируемых за счет субвенций;

в) выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений в Камчатском крае, входящих в состав муниципального района в Камчатском крае, за счет средств бюджета муниципального района в Камчатском крае;

2) органами местного самоуправления городских округов в Камчатском крае полномочий по следующим вопросам местного значения:

а) оплата коммунальных услуг муниципальными учреждениями, финансируемыми за счет средств бюджетов городских округов в Камчатском крае;

б) оплата труда (с учетом обязательств, связанных с повышением оплаты труда) работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджетов городских округов в Камчатском крае, за исключением лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, работников, реализующих государственные полномочия и финансируемых за счет субвенций.

3. Условиями предоставления и расходования субсидий являются:

1) недопущение в течение периода предоставления субсидий просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и начислениям на выплаты по оплате труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджетов муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае;

2) представление органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае (далее – органы местного са-

моуправления) по запросу Министерства финансов Камчатского края своевременной и достоверной информации, необходимой для расчета размера субсидии и осуществления контроля за использованием предоставленных субсидий;

3) использование органами местного самоуправления субсидий по целевому назначению;

4) соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

4. Критерием отбора муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае для предоставления субсидий является наличие на территории муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств местных бюджетов.

5. Целевыми показателями результативности предоставления субсидий являются:

1) объем просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и начислениям на выплаты по оплате труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет бюджетов муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае (значение целевого показателя результативности – 0);

2) общий объем просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований в Камчатском крае (значения целевого показателя результативности установлены пунктом 3.4 приложения 1 к настоящей Программе).

6. Расчет субсидий осуществляется по следующей формуле:

$$S_j^{BO} = S_j^{OT} + S_j^{Дов}, \text{ где:}$$

$S_j^{BO}$  - годовой объем субсидии бюджету  $j$ -того муниципального района (городского округа) в Камчатском крае;

$S_j^{OT}$  - годовой объем субсидии бюджету  $j$ -того муниципального района (городского округа) в Камчатском крае (в части софинансирования оплаты труда (с учетом обязательств, связанных с повышением оплаты труда) работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджетов муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае, за исключением лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, работников, реализующих государственные полномочия и финансируемых за счет субвенций);

$S_j^{Дов}$  - годовой объем субсидии бюджету  $j$ -того муниципального района (городского округа) в Камчатском крае (в части доведения объемов отдельных межбюджетных трансфертов до уровня текущего финансового года с учетом изменения доходных источников и расходных обязательств).

6.1. Расчет субсидии бюджету  $j$ -того муниципального района (городского округа) в Камчатском крае (в части софинансирования оплаты труда (с учетом обязательств, связанных с повышением оплаты труда) работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджетов муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае, за исключением лиц, замеща-

ющих муниципальные должности и должности муниципальной службы, работников, реализующих государственные полномочия и финансируемых за счет субвенций) осуществляется по следующей формуле:

$$S_j^{OT} = \sum_i^1 (\Phi OT_{ji}^{ТГ} * W + V_{ji}^{пов}), \text{ где:}$$

$\Phi OT_{ji}^{ТГ}$  – фонд оплаты труда (заработная плата и начисления на выплаты по оплате труда) *i*-той категории работников муниципальных учреждений, финансируемых из консолидированного бюджета *j*-того муниципального района (бюджета городского округа) в Камчатском крае, за исключением лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, работников, реализующих государственные полномочия и финансируемых за счет субвенций, по состоянию на 01 августа текущего финансового года без учета повышения в текущем финансовом году оплаты труда (по данным органов местного самоуправления, согласованным с отраслевыми исполнительными органами государственной власти Камчатского края);

$W$  - доля софинансирования из краевого бюджета расходных обязательств по оплате труда, составляющая для муниципальных районов в Камчатском крае 60,0%, для городских округов в Камчатском крае 34,0%;

$V_{ji}^{пов}$  – расчетный объем расходных обязательств консолидированного бюджета *j* – того муниципального района (бюджета городского округа) в Камчатском крае по повышению в очередном финансовом году (или соответствующем году планового периода) оплаты труда *i*-той категории работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств местных бюджетов (с учетом роста фонда оплаты труда в связи с повышением оплаты труда в текущем финансовом году), за исключением лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, работников, реализующих государственные полномочия и финансируемых за счет субвенций, определяемый по следующей формуле:

$$V_{ji}^{пов} = (\Phi OT_{ji}^{ТГ с пов} - \Phi OT_{ji}^{ТГ}) + (\Phi OT_{ji}^{ТГ с пов} * K_i^{пов} - \Phi OT_{ji}^{ТГ с пов}), \text{ где:}$$

$\Phi OT_{ji}^{ТГ с пов}$  – фонд оплаты труда (заработная плата и начисления на выплаты по оплате труда) *i*-той категории работников муниципальных учреждений, финансируемых из консолидированного бюджета *j*-того муниципального района (бюджета городского округа) в Камчатском крае, за исключением лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, работников, реализующих государственные полномочия и финансируемых за счет субвенций, по состоянию на 01 августа текущего финансового года с учетом повышения в текущем финансовом году оплаты труда (по данным органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), согласованным с отраслевыми исполнительными органами государственной власти Камчатского края);

$K_i^{пов}$  – коэффициент, учитывающий повышение оплаты труда  $i$ -той категории работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств местных бюджетов, в очередном финансовом году (или соответствующем году планового периода) по сравнению с текущим финансовым годом;

$i$  – количество категорий работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств консолидированных бюджетов муниципальных районов (бюджетов городских округов) в Камчатском крае (за исключением категорий работников, перечисленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы).

6.2. Расчет субсидии бюджету  $j$ -того муниципального района (городского округа) в Камчатском крае (в части доведения объемов отдельных межбюджетных трансфертов до уровня текущего финансового года с учетом изменения доходных источников и расходных обязательств), осуществляется по следующей формуле:

$$S_j^{Дов} = (D_j^{MP(ГО) ТГ} + D_j^{П ТГ} + S_j^{КУ ТГ} + S_j^{ВО ТГ}) - (D_j^{MP(ГО)} + D_j^{П} + S_j^{КУ} + И_j),$$

где:

$D_j^{MP(ГО) ТГ}$  – объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае бюджету  $j$ -того муниципального района (городского округа) в Камчатском крае в текущем финансовом году (без учета дотации на стимулирование достижений наилучших показателей деятельности муниципальных образований в Камчатском крае);

$D_j^{П ТГ}$  – расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в Камчатском крае (объем субвенции на выполнение полномочий органов государственной власти Камчатского края по расчету и предоставлению дотаций поселениям в Камчатском крае) бюджету  $j$ -того муниципального района (городского округа) в Камчатском крае в текущем финансовом году;

$S_j^{КУ ТГ}$  – объем субсидии на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями, финансируемыми из местных бюджетов, бюджету  $j$ -того муниципального района (городского округа) в Камчатском крае в текущем финансовом году;

$S_j^{ВО ТГ}$  – объем субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований в Камчатском крае по реализации ими их расходных обязательств бюджету  $j$ -того муниципального района (городского округа) в Камчатском крае в текущем финансовом году;

$D_j^{MP(ГО)}$  – объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае бюджету  $j$ -

того муниципального района (городского округа) в Камчатском крае в очередном финансовом году (без учета дотации на стимулирование достижений наилучших показателей деятельности муниципальных образований в Камчатском крае);

$D_j^П$  - расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в Камчатском крае (объем субвенции на выполнение полномочий органов государственной власти Камчатского края по расчету и представлению дотаций поселениям в Камчатском крае) бюджету  $j$ -того муниципального района (городского округа) в Камчатском крае в очередном финансовом году;

$S_j^{кв}$  - объем субсидии на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями, финансируемыми из местных бюджетов, бюджету  $j$ -того муниципального района (городского округа) в Камчатском крае в очередном финансовом году;

$I_j$  – прогнозируемый объем изменения доходных источников и расходных обязательств  $j$ -того муниципального района (городского округа) в Камчатском крае в очередном финансовом году, рассчитываемый по следующей формуле:

$$I_j = ИД_j - ИРО_j, \text{ где:}$$

$ИД_j$  – изменения объема доходных источников  $j$ -того муниципального района (городского округа) в Камчатском крае в очередном финансовом году в связи с изменением налогового и бюджетного законодательства, изменением нормативов отчислений, прочими изменениями (по расчету Министерства финансов Камчатского края);

$ИРО_j$  - изменения объема расходных обязательств  $j$ -того муниципального района (городского округа) в Камчатском крае в очередном финансовом году в связи с изменениями законодательства Российской Федерации и Камчатского края, обуславливающими изменения в разграничении полномочий (по расчету Министерства финансов Камчатского края).

7. Предоставление субсидий осуществляется в соответствии с кассовым планом исполнения краевого бюджета, утвержденным в установленном порядке, в размерах, определенных в соответствии с методикой, установленной частями 6 – 6.2 настоящего Порядка, на основании соглашений, заключенных с уполномоченными органами местного самоуправления по формам, утвержденным Министерством финансов Камчатского края.

8. Распределение субсидий между бюджетами муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае устанавливается законом Камчатского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

9. При несоблюдении органами местного самоуправления условий, установленных частью 3 настоящего Порядка, предоставление субсидий может быть приостановлено (сокращено) в соответствии с бюджетным законодательством.

10. Контроль за соблюдением условий, установленных частью 3 настоящего Порядка, и целевым использованием органами местного самоуправления предоставленных субсидий осуществляется Министерством финансов Камчатского края.