**Отчет о деятельности отдела государственного заказа Министерства финансов Камчатского края**

**за 2013 год**

В течение 2013 года отдел государственного заказа Министерства финансов Камчатского края (далее – Отдел) проводил мероприятия, направленные на реализацию положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ), повышение профессионального уровня государственных и иных заказчиков Камчатского края.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 № 596 «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации», поручением Правительства Российской Федерации от 24.04.2010 № ВП-П13-2671 в отчётном периоде осуществлена:

- организация работы по разработке прогноза потребности государственных, муниципальных и иных заказчиков Камчатского края в товарах, работах и услугах на очередной финансовый год и плановый период;

- формирование сводного прогноза объёмов продукции, закупаемой для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений за счёт средств краевого бюджета и внебюджетных источников финансирования на 2014 год и 2015-2016 годы;

- формирование сводного прогноза объёмов продукции, закупаемой для муниципальных нужд за счёт средств местного бюджета и внебюджетных источников финансирования на 2014 год и 2015-2016 годы.

В соответствии с совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» была организована работа:

- по формированию государственными и иными заказчиками Камчатского края планов-графиков размещения государственного заказа Камчатского края на 2014 финансовый год и их размещению на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт);

- по формированию сводного годового плана-графика размещения государственных заказов Камчатского края.

**Правовое обеспечение деятельности Отдела**

При исполнении полномочий по нормативно-правовому регулированию в сфере размещения государственного заказа, в целях приведения нормативных правовых актов Камчатского края в соответствие с федеральным законодательством, Отделом за отчётный период подготовлены проекты семи постановлений и распоряжений Правительства Камчатского края.

В связи с изменениями Федерального закона № 94-ФЗ Отделом подготовлены два проекта постановления о внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 06.02.2009 № 49-П «Об уполномоченном органе на осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и иных заказчиков Камчатского края и порядке его взаимодействия с государственными и иными заказчиками Камчатского края» (приняты за номерами № 47-П от 12.02.2013 и № 285-П от 28.06.2013).

С целью повышения эффективности организации деятельности по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Камчатского края за счёт автоматизации процессов планирования, размещения, исполнения и мониторинга государственных заказов подготовлен проект распоряжения Правительства Камчатского края о переходе на работу в автоматизированной информационной системе «Госзаказ» Камчатского края на портале государственных закупок <http://zakupki.kamgov.ru> с 10 июня 2013 года (принято 31.05.2013 № 247-РП).

В целях реализации с 01 января 2014 года в Камчатском крае Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок Отделом подготовлен проект распоряжения Правительства Камчатского края, которым образована рабочая группа по подготовке предложений по реализации Закона о контрактной системе и внесение изменений в него (распоряжения Правительства Камчатского края от 19.07.2013 № 337-РП, от 30.07.2013 № 351-РП, от 20.09.2013 № 451-РП, от 14.11.2013 № 716-РП).

Отделом в течение отчётного периода разработаны и утверждены приказом Министерства финансов Камчатского края от 01.07.2013 № 91 типовые формы документаций для размещения государственных заказов (19 форм типовых документов).

Разработан и утверждён приказом Министерства финансов Камчатского края от 30.12.2013 № 187 Типовой порядок формирования и работы единой комиссии по осуществлению закупок заказчика для нужд Камчатского края.

**Организация размещения государственных заказов**

При организации процесса размещения государственных заказов Камчатского края Отдел руководствовался положениями Федерального закона № 94-ФЗ, постановления Правительства Камчатского края от 19.12.2008 № 436-П «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Камчатского края» (в редакции от 28.12.2012 № 600-П), постановления Правительства Камчатского края от 06.02.2009 № 49-П «Об уполномоченном органе на осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и иных заказчиков Камчатского края и порядке его взаимодействия с государственными и иными заказчиками Камчатского края» (в редакции постановлений Правительства Камчатского края от 24.05.2011 [N 199-П](consultantplus://offline/ref=206C08C2902AB392BAAF586C2E961737492C66A6FBDDE81B5F3B8806A57F059C269A4582605601D4BC94ECq1jDF), от 13.07.2011 [№ 294-П](consultantplus://offline/ref=206C08C2902AB392BAAF586C2E961737492C66A6FBDDE513593B8806A57F059C269A4582605601D4BC94ECq1jDF), от 09.02.2012 [№ 101-П](consultantplus://offline/ref=206C08C2902AB392BAAF586C2E961737492C66A6F8D5E5175C3B8806A57F059C269A4582605601D4BC94ECq1jDF), от 16.04.2012 [№ 190-П](consultantplus://offline/ref=206C08C2902AB392BAAF586C2E961737492C66A6F8D6E81B5E3B8806A57F059C269A4582605601D4BC94ECq1jDF), от 12.02.2013 [№ 47-П](consultantplus://offline/ref=206C08C2902AB392BAAF586C2E961737492C66A6F8D2E915593B8806A57F059C269A4582605601D4BC94ECq1jDF), от 27.06.2013 № 285-П) (далее – порядок взаимодействия).

В отчётном году Отдел осуществлял взаимодействие со 175 государственными и иными заказчиками Камчатского края (далее – заказчики): 34 исполнительными органами государственной власти Камчатского края, 101 краевым государственным бюджетным учреждением и 40 краевыми государственными казёнными учреждениями, что на 35 заказчиков больше общего количества заказчиков 2012 года (в 2012 году – 36, 66 и 38 соответственно).

В результате совместной работы Отдела с заказчиками за 2013 год было объявлено о размещении 3 290 государственных заказов путём проведения торгов и запросов котировок цен на общую сумму 9 505 292,2 тыс. руб. (за 2012 год - 1 980 процедур на общую сумму 7 472 007,8 тыс. руб.).

В том числе Отделом в целях реализации функций уполномоченного органа по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и иных заказчиков Камчатского края, проведено 37 процедур торгов с начальной (максимальной) ценой государственного контракта, превышающей 25 млн. рублей, на общую сумму 4 242 278,9 тыс. руб., что составляет 105,3 % в стоимостном и 31,6 % в количественном выражении соответствующих показателей 2012 года. Как государственный заказчик, Отдел провел 13 процедур размещения государственного заказа на общую сумму 34 817,6 тыс. руб.

Всего за 2013 год Отделом проведено 99 заседаний единых комиссий, в том числе 78 заседаний единой комиссии по размещению государственных заказов для нужд заказчика Камчатского края, 21 заседание единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Министерства финансов Камчатского края (за 2012 год общее количество заседаний комиссий составило 117). Снижение количества заседаний вызвано изменением порядка взаимодействия с государственными и иными заказчиками Камчатского края, в том числе созданием заказчиками своих единых комиссий по размещению государственных заказов.

Задача эффективного размещения заказов для удовлетворения потребностей Камчатского края в товарах, работах и услугах - одна из важнейших. Относительная эффективность размещения государственного заказа за 2013 год (разница между общей суммой начальных (максимальных) цен контрактов по процедурам торгов и запросов котировок цен, которые привели к заключению контрактов, и общей суммой заключённых по их итогам контрактов) составила 872 071,8 тыс. руб. или 7,7 % от общей суммы начальных (максимальных) цен контрактов (в 2012 году - 7 %).

Для подготовки доклада в Правительство Российской Федерации, начиная с отчёта за 2-ой квартал 2013 года, Отдел осуществлял ежеквартальный сбор и обобщение сведений о предоставлении в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 17.04.2013 № 211 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для нужд заказчиков» (далее – Приказ № 211) преференций товарам российского происхождения при размещении заказов для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений; а также сведений о качестве и соблюдении сроков при поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг для государственных, муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений за полугодие и 2013 год.

По итогам обобщения указанных сведений можно сделать вывод, что в основном поставщики, исполнители, подрядчики своевременно и качественно исполняют свои обязательства. Тем не менее, на отчётную дату имеются 159 случаев неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиками (исполнителями, подрядчиками) своих обязательств по контракту: на уровне субъекта – 100, на муниципальном уровне – 59, что составляет 0,2 % от всех контрактов, заключённых в 2013 году (2012 год - 0,23% или 157 случаев).

Согласно Методике комплексной оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Камчатского края, государственных казённых и бюджетных учреждений Камчатского края в сфере размещения заказов, утверждённой постановлением Правительства Камчатского края от 08.10.2012 № 453-П Отделом произведены сбор и проверка расчётов комплексной оценки эффективности деятельности, представленных исполнительными органами государственной власти Камчатского края, государственными казёнными и бюджетными учреждениями Камчатского края в сфере размещения заказов, сформирован Рейтинг эффективности деятельности за 2012 год. Данный Рейтинг размещён на региональном сайте «Государственный заказ Камчатского края» по адресу http://zakaz.kamchatka.gov.ru/press-center/news/.

**Организационные мероприятия**

В целях повышения уровня профессиональных знаний представителей государственных, муниципальных и иных заказчиков Камчатского края, ответственных за подготовку документов для размещения заказов, постоянно проводились консультации по возникающим вопросам, а также семинары по сложным вопросам применения норм Федерального закона № 94-ФЗ и планируемым изменениям в законодательстве Российской Федерации по переходу на контрактную систему.

Всего Отдел в течение 2013 года выступил организатором 6 семинаров для государственных, муниципальных и иных заказчиков Камчатского края, в том числе на темы «О порядке применения Методики комплексной оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Камчатского края, государственных казённых и бюджетных учреждений Камчатского края в сфере размещения заказов», «Основные ошибки при формировании планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», «О прогнозировании, планировании и размещении муниципального заказа: основные ошибки и меры по их предотвращению», «Первоочередные вопросы по подготовке к контрактной системе», проведены круглые столы для аудиторов Камчатского края, муниципальных заказчиков по теме «Реформа системы государственного и муниципального заказа»; совместно с представителями ОАО «Единая Электронная Торговая Площадка» на тему «Анализ практики размещения государственного заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме. Работа с Официальным сайтом Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов», совместно с представителем ООО «РТС-тендер» «Реформа системы государственного и муниципального заказа». В связи с внедрением в Камчатском крае автоматизированной информационной системы проведено обучение специалистов заказчиков работе в АИС «Госзаказ V 4.0».

Заместитель Министра, курирующий Отдел, принял участие в Девятом Всероссийском Форуме-Выставке «Госзаказ - 2013» в г. Москва, в заседании Совета в сфере развития малого и среднего предпринимательства при Правительстве Камчатского края, в межрегиональной практической конференции, посвящённой переходу к работе в рамках Федерального закона по контрактной системе в сфере закупок.

Специалисты Отдела приняли активное участие в заседаниях рабочей группы по разработке критериев оценки эффективности размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Камчатского края, созданной распоряжением Правительства Камчатского края от 23.04.2012 № 153, а также в организации и проведении заседаний рабочей группы по подготовке предложений по реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Прочие мероприятия**

За 2013 год Отдел направил ответы по двум обращениям граждан.

За январь-декабрь 2013 года в контролирующие органы было подано 35 жалоб от участников размещения заказа, что на 21 жалобу меньше или на 37,5  % ниже уровня показателя 2012 года (56 жалоб). По результатам рассмотрения жалоб комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – УФАС), [Государственной инспекцией по контролю в сфере размещения заказов для государственных нужд Камчатского края](http://www.kamchatka.gov.ru/?cont=oiv_din&menu=4&menu2=0&id=195) признаны: 9 жалоб – обоснованными, 25 жалоб - необоснованными, 1 жалоба - частично обоснованная (2012 год - 29, 23 и 4 соответственно). Доля обоснованных жалоб снизилась с 51,8 % до 25,7 %, необоснованных – увеличилась с 41,1 % до 71,4 %, частично обоснованных снизилась с 2,9 % до 7,1 %. Снижение количества жалоб, а также снижение доли обоснованных жалоб, говорит о возросшем уровне квалификации специалистов заказчиков, осуществляющих функции в сфере размещения заказов.

Специалисты Отдела приняли участие в заседаниях комиссии УФАС по 5 жалобам участников размещения заказа на действия уполномоченного органа, комиссии уполномоченного органа, заказчика. По результатам рассмотрения таких жалоб и проведённых внеплановых проверок 4 жалобы признаны необоснованными, 1 жалоба – обоснованной (нарушение заказчика в части установления требований к товарам, работам, услугам).

В результате деятельности Отдела Камчатский край получил в Национальном рейтинге прозрачности закупок 2013 года оценку «гарантированная прозрачность», заняв 7 позицию среди 83 субъектов Российской Федерации и 1-ую – среди субъектов Дальнего Востока.

Начальник отдела

по регулированию

контрактной системы Ю.А. Гречушкина

Исполнитель:

Брицкая Галина Павловна

тел. 41-20-52