



Круглый стол на тему:
«Новации методологии ведения бухгалтерского учета
и отчетности государственных финансов, внутреннего
государственного финансового контроля»

Подходы к управлению доходами и дебиторской задолженностью в условиях цифровой трансформации

Директор Департамента доходов
Министерства финансов Российской Федерации

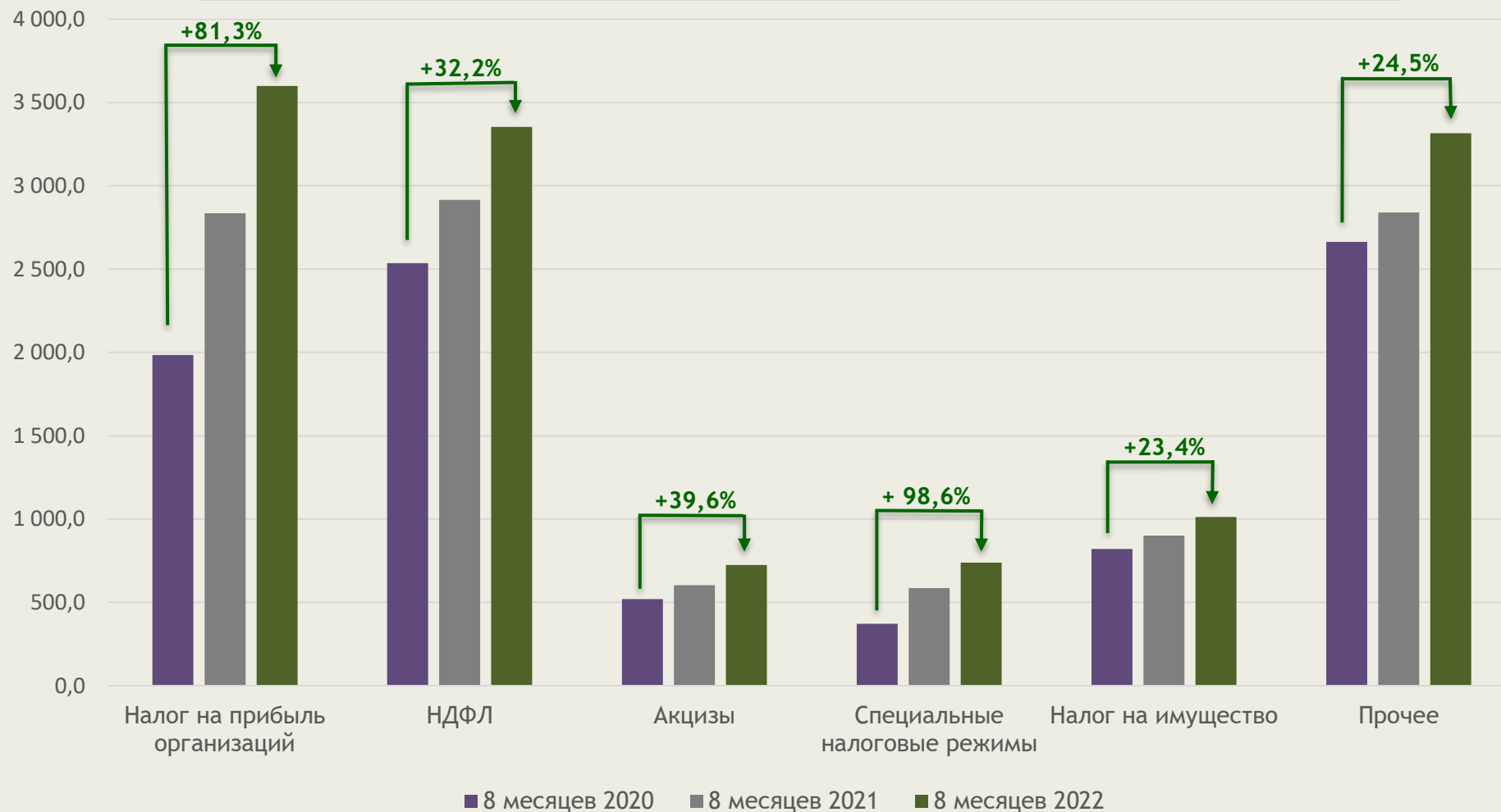
Лебединская Елена Викторовна

26-28 сентября 2022 г.
г. Майкоп



Динамика поступления основных видов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, млрд рублей

Несмотря на позитивную динамику доходной базы бюджетов, качественное управление доходами в условиях ограниченных бюджетных ресурсов, высокой неопределенности и существующих рисков остается ключевой задачей



Создание единой цифровой системы управления доходами



Статья 160.1 Бюджетного кодекса РФ (пункты 3.1-3.2)

Пункты 3.1-3.2 статьи 160.1 введены Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

(вступил в силу с 01.07.2021, применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов начиная с бюджетов на 2022 год)

Новая система установления и реализации полномочий по администрированию доходов бюджетов



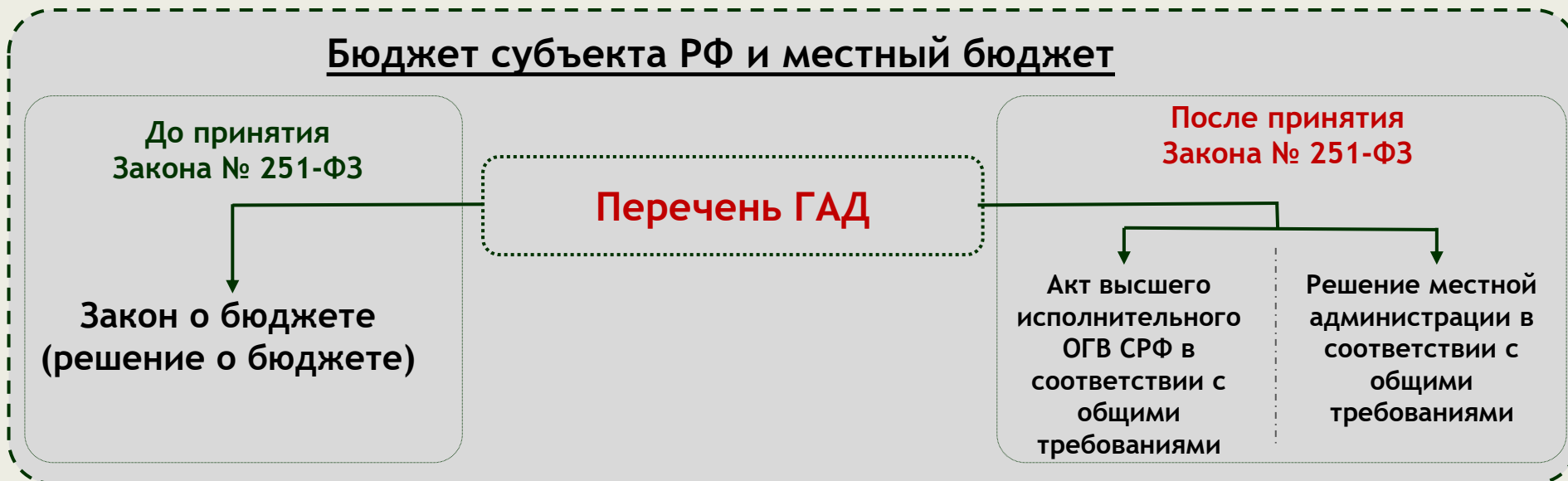
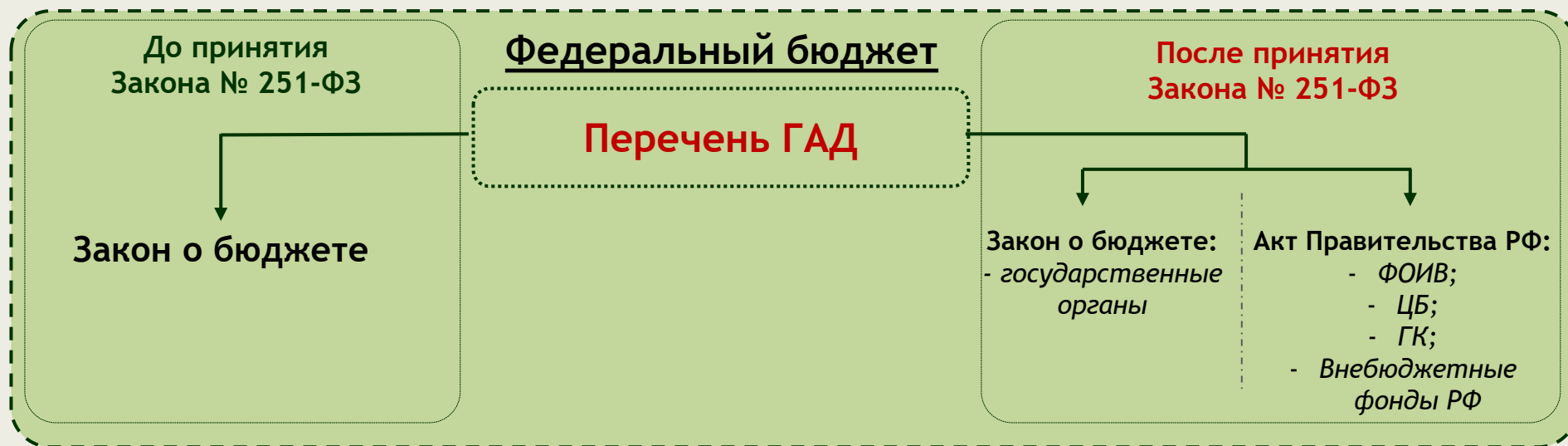
Переход к реестровой модели реализации полномочий на базе Перечня источников доходов - качественно новый уровень управления доходами (электронный, прозрачный и ориентированный на «потребителя»)

- отказ от практики ежегодного пересмотра и утверждения перечней ГАДов;
- установление на постоянной основе закрепления полномочий ГАДов с учетом осуществляемых госорганами функций;
- наделение Правительства РФ полномочием по утверждению Перечней администраторов федерального бюджета, бюджета государственного внебюджетного фонда РФ;
- наделение Правительства РФ полномочием по утверждению Общих требований для формирования Перечней региональных и местных бюджетов;
- предусмотрено утверждение Перечней региональных и местных бюджетов высшим исполнительным органом субъекта РФ, местной администрацией.

Примечание: реализация закона позволила повысить прозрачность системы администрирования доходов и прогнозирования доходов, что позволит в будущем перейти к четкой, прозрачной и унифицированной системе управления доходами на всех уровнях бюджетной системы



Изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 01.07.2021 № 251-ФЗ)





Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2021 г. № 1569

«Об утверждении **общих требований** к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета»

Общие требования к Перечням определяют :

- Требования к составу Перечней (в т.ч. территориальные органы федеральных госорганов, осуществляющие полномочия ГАДов в соответствии с правовыми актами федеральных госорганов, органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия ГАДов, в соответствии с порядками, установленными местными администрациями);
- Требования к формированию Перечней (наименование ГАДа, закрепляемый вид(подвид) дохода, КБК, наименование КБК);
- Требования по закреплению полномочий ГАДа (с учетом осуществляемых госорганами, органами местного самоуправления функций);
- Порядок внесения изменений в Перечень (в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта РФ, местной администрацией).

Применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (на 2022 год)

Переход к единой системе администрирования и прогнозирования доходов



- ✓ Полномочия по администрированию доходов утверждаются в Перечне источников доходов Российской Федерации (далее - Перечень) => замена «бумажных» правовых актов главных администраторов доходов бюджетов
- ✓ Связь Перечня с реестром прогноза доходов позволит создать единую систему администрирования и прогнозирования доходов и обеспечить прослеживаемость каждого доходного источника (закрепление, прогноз, исполнение)
- ✓ Связь Перечня с начислениями по доходным источникам обеспечит «связность» всех процессов управления доходами бюджетов



Перечень. Промежуточные итоги 2022 года

- Осуществляется реализация приоритетного ведомственного проекта «Развитие информационных систем обеспечения бюджетных правоотношений»
- В рамках реализации внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 № 995 (о бюджетных полномочиях главных администраторов доходов):
 - предусмотрена частичная отмена с 2023 года закрепления информации об источниках доходов в правовых актах «федеральных» главных администраторов доходов и закрепление этой информации только в электронном виде в Перечне
- и в постановление Правительства РФ от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» (в редакции постановления от 17.09.2022 № 1634):
 - предусмотрена отлагательная норма для формирования реестров источников доходов на основе Перечня для бюджетов субъектов РФ - до 2024 года, для местных бюджетов - до 2025 года
 - введено определение источника дохода бюджета
 - Уточнены подходы к формированию в Перечне информации о межбюджетных трансфертах (их формирует финансовый орган того субъекта, в бюджет которого они поступают)
 - уточнены состав и структура полей в Перечне (отказ от формирования вручную информации о ставках налогов и сборов, замена на указание соответствующих правовых актов)
 - предусмотрено закрепление бюджетных полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджета в электронном виде в Перечне вместо закрепления соответствующих полномочий ведомственными актами главных администраторов доходов «на бумаге»
 - уточнена структура номера реестровой записи источника дохода бюджета (увеличено количество разрядов для идентификационного кода источника; предусмотрена дифференциация источников доходов на действующие и недействующие, с целью обеспечения возможности просмотра информации на любую дату, в том числе прошедшую)



Перечень. Промежуточные итоги 2022 года

- Подготовлены и будут приняты до конца года корреспондирующие изменения в ведомственные НПА Минфина России:
 - Приказ Минфина России от 25.05.2020 № 90н "Об утверждении Порядка проведения проверок информации, содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации"
 - Приказ Минфина России от 25.09.2020 № 213н "О Порядке формирования, согласования и включения информации в перечень источников доходов Российской Федерации, структуре уникального номера реестровой записи источника дохода бюджета бюджетной системы Российской Федерации, структуре уникального номера реестровой записи группы источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, структуре идентификационного кода источника дохода бюджета бюджетной системы Российской Федерации, структуре идентификационного кода группы источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"
- Осуществляется реализация функциональных требований по доработке Информационной системы:
 - Разработан реестр полномочий по администрированию доходов (информацию формируют главные администраторы доходов)
 - Уточняется состав и структура полей Перечня в соответствии с принятыми изменениями в постановление № 868
 - Упрощается порядок формирования информации в Перечне (путём создания новых записей на основе уже существующих, а также путём импорта данных из Excel)



Реестр переданных полномочий в системе «Электронный бюджет»

Реестр переданных полномочий представляет собой свод (перечень) строк, содержащих информацию о полномочиях, передаваемых главными администраторами доходов бюджетов с указанием:

- ✓ организаций, которым полномочия были переданы или назначены;
- ✓ кодов классификации доходов бюджетов;
- ✓ правовых оснований, регламентирующих передачу или назначение полномочий;
- ✓ даты начала и окончания срока действия переданного или назначенного полномочия.

Приказ Минфина России № 57н утрачивает силу

Новый приказ Минфина России, утверждающий формы приложений к правовым актам федеральных органов государственной власти (государственных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, а также государственных корпораций, публично-правовых компаний и Центрального банка Российской Федерации, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации НЕ БУДЕТ УТВЕРЖДАТЬ приложения, аналогичные приложениям № 1, 2, 4, 6, 7, 8 и 10 к приказу Минфина России № 57н

В Перечне в системе «Электронный бюджет» предусмотрена возможность вывода на печать приложений, аналогичным приложениям № 1, 2, 4, 6, 7, 8 и 10 к приказу Минфина России № 57н

Для отражения в Перечне в системе «Электронный бюджет» приложений, аналогичных приложениям № 1, 2, 4, 6, 7, 8 и 10 к приказу Минфина России № 57н НЕОБХОДИМО заполнить Реестр переданных полномочий в системе «Электронный бюджет»

Руководство пользователя по формированию реестра переданных полномочий в системе «Электронный бюджет» будет направлено Минфином в ближайшее время

Планы на 2022 - 2023 годы по развитию Перечня

- **До конца 2022 года:**

- Будет завершена техническая доработка Перечня
- Будет актуализирована или сформирована недостающая информация главными администраторами доходов федерального бюджета
- Будет возобновлено формирование информации в Перечне об источниках доходов, поступающих в бюджеты субъектов РФ
- Будет запущена проверка информации в Перечне на федеральном уровне

- **В 2023 году:**

- Будет запущена проверка информации в Перечне на уровне субъектов Российской Федерации
- Будет организовано формирование информации в Перечне об источниках доходов, поступающих в местные бюджеты
- В Перечень будут полностью интегрированы нормативные характеристики налоговых расходов
- Будет реализована доработка информационной системы, позволяющая использовать сформированную в Перечне информацию при представлении прогнозов доходов и заполнении форм обоснования прогнозов доходов
- Данные реестра источников доходов федерального бюджета будут размещаться на Едином портале бюджетной отчетности



Дальнейшее развитие системы управления доходами (второй этап внедрения системы закрепления и реализации полномочий по администрированию доходов бюджетов)

- Интеграция в Перечень системы закрепления полномочий главных администраторов доходов (реестровая модель вместо закрепления соответствующих полномочий ведомственными актами главных администраторов доходов «на бумаге»)
 - ✓ Федеральный уровень - декабрь 2022 года
 - ✓ Региональный уровень - декабрь 2023 года (возможность использовать для закрепления Перечень или собственную систему, информация из которой будет синхронизироваться с Перечнем)
- Интеграция нормативных характеристик налоговых расходов Российской Федерации в Перечень (возможность автоматически формировать нормативные характеристики НР)
 - ✓ Федеральный уровень - декабрь 2022 года
 - ✓ Региональный уровень - декабрь 2023 года
- Интеграция в информационную систему системы закрепления методов и алгоритмов прогнозирования доходов (реестровая модель вместо утверждения методик прогнозирования ведомственными актами «на бумаге»)
 - ✓ Федеральный уровень - декабрь 2023 года
 - ✓ Региональный уровень - декабрь 2024 года
- Итог - создание единой реестровой системы администрирования, закрепления алгоритма прогнозирования, формирования прогноза и исполнения бюджетов по доходам
 - ✓ 2024 год

Совершенствование работы с дебиторской задолженностью по доходам

Создание Реестра должников перед бюджетами

Выявленные недостатки в работе с дебиторской задолженностью по доходам (Счетная палата РФ, 2021 год):

- Различный подход ГАДБ к реализации полномочий в части работы с ДЗ
- Отсутствие единого реестра должников перед бюджетами бюджетной системы, разрозненность информации по органам власти, сложность сопоставления идентификаторов плательщиков



1. Регламентация процедур работы Администраторов доходов с ДЗ:

- ✓ Изменения в **постановление** Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 г. № 995
- ✓ Общие требования к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним

2. Совершенствование ИС администрирования доходов, установление взаимосвязей с ведомственными системами для обеспечения автоматического формирования в режиме «онлайн» реестра должников по неналоговым платежам в бюджеты:

- ✓ 1 этап - формирование реестра должников федерального бюджета на основе имеющейся информации **у Федерального казначейства** в рамках централизации бухгалтерского учета
- ✓ Далее - **постепенный** переход к возможности автоматического формирования актуального реестра должников перед всеми бюджетами за счет развития информационного взаимодействия



Установление администраторами доходов бюджетов регламента реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним

постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995

(в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 294 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и формирования перечня источников доходов Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации»)

правовые акты ГАДБ

- о наделении своих территориальных органов (подразделений) и казенных учреждений, находящихся в их ведении, полномочиями администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов и об установлении порядка доведения территориальными органами (подразделениями) и казенными учреждениями указанных правовых актов до органов, организующих исполнение соответствующих бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов (пп. «ж» п. 1)
- правовые акты о наделении своих территориальных органов (подразделений) и казенных учреждений, находящихся в их ведении, полномочиями администраторов доходов федерального бюджета (пп. «д» п.1)

должны содержать в т.ч. следующие положения:

- и(2)) определение порядка действий администраторов доходов бюджетов по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в досудебном порядке (с момента истечения срока уплаты соответствующего платежа в бюджет (пеней, штрафов) до начала работы по их принудительному взысканию);
- **и(3))** требование об установлении администраторами доходов бюджетов регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанного в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.



- ✓ **Издание приказа Минфина России «Об утверждении Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним»**



Проект приказа Минфина России «Об утверждении Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним»

Постановительная часть Проекта приказа

Порядок установления, согласования
Регламента

- АДБ в 2-месячный срок со дня вступления в силу приказа устанавливают по согласованию с соответствующими ГАДБ Регламенты.
- Внесение изменений в Регламент, признание его утратившим силу и утверждение новой редакции Регламента *осуществляются АДБ по согласованию с соответствующим ГАДБ.*
- Копия регламента реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджеты субъектов Российской Федерации, местные бюджеты, бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, пеням и штрафам по ним *размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»* с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны *по решению финансового органа соответствующего субъекта Российской Федерации* в течение 1 месяца со дня, следующего за днем его установления (внесения в него изменений, признания его утратившим силу).



Проект приказа Минфина России «Об утверждении Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним»

Положения Общих требований к Регламенту

Регламент должен
устанавливать

- перечень мероприятий по реализации администратором доходов бюджета полномочий, направленных на взыскание дебиторской задолженности по доходам по видам платежей (учетным группам доходов), включающий мероприятия по:
 - ✓ недопущению образования просроченной дебиторской задолженности по доходам, выявлению факторов, влияющих на образование просроченной дебиторской задолженности по доходам;
 - ✓ урегулированию дебиторской задолженности по доходам в досудебном порядке (с момента истечения срока уплаты соответствующего платежа в бюджет (пеней, штрафов) до начала работы по их принудительному взысканию);
 - ✓ принудительному взысканию дебиторской задолженности по доходам;
 - ✓ наблюдению (в том числе за возможностью взыскания дебиторской задолженности по доходам в случае изменения имущественного положения должника) за платежеспособностью должника в целях обеспечения исполнения дебиторской задолженности по доходам;



Проект приказа Минфина России «Об утверждении Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним»

Положения Общих требований к Регламенту

Регламент должен
устанавливать

- Сроки реализации каждого мероприятия.
- Перечень структурных подразделений (сотрудников) администратора доходов бюджета, ответственных за работу с дебиторской задолженностью по доходам, включая установление обязанностей и порядка их работы по каждому мероприятию.
- Порядок обмена информацией (первичными учетными документами) между структурными подразделениями (сотрудниками) администратора доходов бюджета, а также между структурными подразделениями (сотрудниками) администратора доходов бюджета и подразделениями (сотрудниками), осуществляющими полномочия по ведению бюджетного учета, либо уполномоченной организацией, осуществляющей переданные полномочия по ведению бюджетного учета (далее - централизованная бухгалтерия), и (или) со структурными подразделениями главного администратора доходов бюджета.
- Порядок действий структурных подразделений администратора доходов бюджета при направлении в уполномоченный орган по представлению в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве, требований об уплате обязательных платежей и требований Российской Федерации по денежным обязательствам



Проект приказа Минфина России «Об утверждении Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним»

Мероприятия по недопущению образования просроченной дебиторской задолженности по доходам, выявлению факторов, влияющих на образование просроченной дебиторской задолженности по доходам

контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджеты, пеням и штрафам по ним, в том числе:

- ✓ за фактическим зачислением платежей в бюджеты в размерах и сроки, установленные законодательством РФ, договором (контрактом);
- ✓ за погашением (квитированием) начислений соответствующими платежами, являющимися источниками формирования доходов бюджетов, в ГИС ГМП, за исключением платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов, информация, необходимая для уплаты которых, включая подлежащую уплате сумму, не размещается в ГИС ГМП;
- ✓ за исполнением графика платежей в связи с предоставлением отсрочки или рассрочки уплаты платежей и погашением дебиторской задолженности по доходам, образовавшейся в связи с неисполнением графика уплаты платежей в бюджеты, а также за начислением процентов за предоставленную отсрочку или рассрочку и пени (штрафы) за просрочку уплаты платежей в бюджеты в порядке и случаях, предусмотренных законодательством РФ;
- ✓ за своевременным начислением неустойки (штрафов, пени);
- ✓ за своевременным составлением первичных учетных документов, обосновывающих возникновение дебиторской задолженности, или оформляющих операции по ее увеличению (уменьшению), а также передачей документов для отражения в бюджетном учете структурному подразделению (сотруднику) администратора доходов бюджета, осуществляющему ведение бюджетного учета (централизованной бухгалтерии).

проведение инвентаризации расчетов с должниками, включая сверку данных по доходам на основании информации о непогашенных начислениях, содержащейся в ГИС ГМП

проведение мониторинга финансового (платежного) состояния должников, в том числе при проведении мероприятий по инвентаризации дебиторской задолженности по доходам, в частности проведение анализа:

- ✓ наличия сведений о взыскании с должника денежных средств в рамках исполнительного производства;
- ✓ наличия сведений о возбуждении в отношении должника дела о банкротстве;

иные мероприятия, проводимые АДБ, и которые должны быть описаны в Регламенте



Проект приказа Минфина России «Об утверждении Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним»

Мероприятия по урегулированию дебиторской задолженности по доходам в досудебном порядке

- ✓ направление требования должнику о погашении образовавшейся задолженности ;
- ✓ направление претензии должнику о погашении образовавшейся задолженности;
- ✓ рассмотрение вопроса о возможности расторжения договора (контракта), предоставления отсрочки (рассрочки) платежа, реструктуризации дебиторской задолженности по доходам;
- ✓ направление в уполномоченный орган по представлению в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве, требований об уплате обязательных платежей и требований Российской Федерации по денежным обязательствам;
- ✓ предъявление гражданского иска по уголовному делу в порядке, установленном статьей 44 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации
- ✓ иные мероприятия, проводимые АДБ в целях урегулирования дебиторской задолженности по доходам в досудебном порядке, и которые должны быть описаны в Регламенте.

Мероприятия по принудительному взысканию дебиторской задолженности по доходам

- ✓ подготовка необходимых материалов и документов и подача искового заявления в суд;
- ✓ обеспечение принятия исчерпывающих мер по обжалованию актов государственных органов и должностных лиц, судебных актов о полном (частичном) отказе в удовлетворении заявленных требований при наличии к тому оснований;
- ✓ направление судебных актов, других исполнительных документов на принудительное исполнение в ТО ФССП в том числе в рамках действий, предусмотренных частью 5 статьи 32.2 КоАП;
- ✓ направление в ТО ФССП информации, необходимой для заполнения платежных документов;
- ✓ направление исполнительных документов по взысканию просроченной дебиторской задолженности по доходам в органы ФК в соответствии с главой 24.1 БК РФ
- ✓ иные мероприятия, проводимые АДБ в целях осуществления принудительного взыскания дебиторской задолженности по доходам (при наличии), которые должны быть описаны в Регламенте.

Значимые изменения бюджетного законодательства



Эксперимент по внедрению механизма единого налогового платежа (далее - ЕНП) (с 1 июля 2022 по 31 декабря 2022 года)

Федеральный закон от 29.11.2021 № 379-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации»

Согласно статье 45.2 Налогового кодекса (в ред. Закона № 379-ФЗ) с 1 июля по 31 декабря 2022 года (включительно) проводится эксперимент по применению организациями и ИП особого порядка уплаты налогов, сборов, страховых взносов, посредством перечисления в бюджетную систему ЕНП.

Зачет ЕНП осуществляется налоговым органом самостоятельно с соблюдением следующей последовательности в отношении обязанностей по уплате:

- 1) недоимки - начиная с наиболее ранней даты ее выявления;
- 2) налогов, авансовых платежей по налогам, сборов, страховых взносов - с даты возникновения обязанности по их уплате на основании налоговых деклараций, расчетов, уведомлений об исчисленных суммах налогов, авансовых платежей по налогам, страховых взносов;
- 3) пеней;
- 4) процентов;
- 5) штрафов.

Средства ЕНП, до их зачета в счет уплаты конкретных налогов, могут быть возвращены плательщику по его заявлению.

В эксперименте принимают участие 489 организаций и 272 ИП в 67 регионах.

За период с 1 по 22 сентября 2022 года:

- общая сумма поступлений по ЕНП составила 144 338,99 млн. руб.,
- зачтено ЕНП в счет уплаты конкретных налогов 130 070,24 млн.руб.,
- возвращено плательщикам 34,82 млн.руб.

Федеральный закон от 11.06.2022 № 162-ФЗ

«О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году"»

Закон содержит временные нормы, которые позволяют в период проведения эксперимента обеспечить зачисление, учет и распределение между бюджетами налогов, сборов, страховых взносов, уплаченных в виде ЕНП, а именно:

- ❑ средства ЕНП перечисляются на отдельный казначейский счет, открытый УФК по Тульской обл., и учитываются на лицевом счете Межрегиональной инспекции ФНС России по управлению долгом (г.Москва) как источник внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета;
- ❑ УФК по Тульской обл. исполняет распоряжения Межрегиональной инспекции о зачете средств ЕНП в счет уплаты конкретного вида налога, осуществляет распределение налогов в соответствии с установленными нормативами и перечисление на единые счета соответствующих бюджетов, не позднее следующего рабочего дня после получения распоряжения Межрегиональной инспекции;
- ❑ информация финансовым органам о поступивших суммах налогов, сборов, страховых взносов, являющихся источниками формирования доходов соответствующего бюджета, предоставляется в разрезе юридических лиц;
- налоговыми органами по запросу финансового органа - по ю.лицам, участвующим в эксперименте;
- по-прежнему территориальными органами Федерального казначейства - по ю.лицам, не вошедшим в эксперимент.

Зачисление средств ЕНП в доходы какого-либо бюджета привело бы к тому, что в этот бюджет деньги будут сначала зачисляться, а потом «уходить» в другие бюджеты.



Внедрение института единого налогового счета (далее - ЕНС) с 1 января 2023 года

Федеральный закон от 14.07.2022 N 263-ФЗ

"О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации"

Закон вступает в силу с 1 января 2023 года и предусматривает внедрение института ЕНС и установление **для всех категорий плательщиков (юридических и физических лиц)** особого порядка уплаты налогов, сборов, страховых взносов, посредством перечисления в бюджетную систему ЕНП, а также устанавливаются единые сроки представления налоговых деклараций (расчетов) и уплаты налогов, авансовых платежей по налогам, сборов, страховых взносов.

Схема исполнения обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, следующая:

- налогоплательщик:
 - представляет в налоговый орган декларации (расчеты) не позднее 25-го числа месяца, следующего за истекшим налоговым периодом;
 - перечисляет ЕНП в бюджетную систему не позднее 28 числа месяца, следующего за истекшим налоговым периодом;
- средства ЕНП отражаются на едином налоговом счете организации или физического лица;
- налоговый орган на основе имеющихся у него налоговых деклараций (расчетов) (в том числе уточненных), сообщений налоговых органов об исчисленных суммах налогов, самостоятельно зачитывает средства ЕНП в счет уплаты конкретных видов налогов, сборов, страховых взносов пропорционально сумме остатка средств на ЕНС организации или физического лица и представляет в Казначейство России соответствующее распоряжение.

Расчет сумм штрафов, предусмотренных Налоговым кодексом, будет осуществляться по каждому виду налога, сбора, страховых взносов.

Расчет сумм пеней, процентов, предусмотренных Налоговым кодексом, будет осуществляться исходя из суммы совокупной обязанности плательщика по уплате налогов, авансовых платежей по налогам, сборов, страховых взносов со дня образования у налогоплательщика отрицательного сальдо на ЕНС.

В целях исключения «поднятия» из региональных и местных бюджетов остатков средств по состоянию на 1 января 2023 г. пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 14.07.2022 N 263-ФЗ предусмотрена следующая норма:

- суммы излишне уплаченного налога на прибыль организаций, зачисленного в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации, не учитываются при формировании сальдо ЕНС организации и признаются зачтенными в счет исполнения предстоящих обязанностей по уплате указанного налога БЕЗ заявления налогоплательщика.

При этом, в случае если имеется отрицательное сальдо ЕНС у организации суммы излишне уплаченного налога на прибыль организаций сначала зачитываются в счет недоимки по налогам, а остаток зачисляется в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации в виде авансового платежа по налогу на прибыль организаций.



Внедрение института единого налогового счета (далее - ЕНС) с 1 января 2023 года

Проект Федерального закона № 155690-8 о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (принят Государственной Думой в первом чтении)

Законопроект содержит постоянные нормы, которые позволят обеспечить с 1 января 2023 года зачисление, учет и распределение между бюджетами налогов, сборов, страховых взносов, уплаченных в виде ЕНП, а именно:

- средства ЕНП перечисляются на отдельный казначейский счет и будут учитываться на лицевом счете ФНС России **как источник внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета**;
- Казначейство России осуществляет исполнение распоряжения налогового органа о зачете средств ЕНП в счет уплаты конкретного вида налога, распределение налогов в соответствии с установленными нормативами и **перечисление доходов на единые счета соответствующих бюджетов** не позднее следующего рабочего дня после получения распоряжения налогового органа;
- информацию в разрезе юридических лиц о зачете ЕНП организации в счет уплаты налогов, сборов, являющихся источниками формирования доходов соответствующего бюджета **будут предоставлять финансовым органам налоговые органы**;
- Ввиду того, что расчет суммы пеней и процентов, предусмотренных Налоговым кодексом, будет осуществляться налоговыми органами исходя из суммы совокупной обязанности плательщика по уплате налогов, авансовых платежей по налогам, сборов, страховых взносов со дня образования у налогоплательщика отрицательного сальдо на ЕНС, законопроектом вносятся изменения в статью 46 БК в части:

установления единых нормативов распределения между федеральным бюджетом (40%), **бюджетами субъектов Российской Федерации (43%)** и бюджетами государственных внебюджетных фондов (17%) доходов от сумм пеней, предусмотренных Налоговым кодексом, без выделения отдельных видов налогов, сборов и страховых взносов и без учета местонахождения объекта налогообложения.

При этом региональная часть подлежит распределению по дифференцированным нормативам, установленным в отдельном приложении к закону о федеральном бюджете, в целях исключения возможности формирования выпадающих доходов в каких-либо субъектах Российской Федерации.

Справочно:

Расчет распределения региональной части поступлений по дифференцированным нормативам осуществлен на основе данных Федерального казначейства о поступлениях доходов от сумм пеней, предусмотренных Налоговым кодексом, в бюджеты субъектов Российской Федерации в период 2018-2021 годов.

В отношении доходов от сумм штрафов, предусмотренных Налоговым кодексом, сохранится действующий в настоящее время механизм распределения (в привязке к конкретному виду налогов, сборов, страховых взносов).



Нормативы зачисления пеней, штрафов и процентов в целях реализации концепции единого налогового платежа

- штрафы, предусмотренные законодательством о налогах и сборах, будут, как и ранее, зачисляться в бюджеты бюджетной системы РФ по тем же нормативам, что и соответствующие налоги
- суммы пеней и процентов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, будут определяться суммарно по налогоплательщику (без выделения отдельных видов налогов)
- в статье 46 БК РФ устанавливаются значения нормативов зачисления пеней и процентов в бюджеты бюджетной системы РФ:
 - определены по итогам анализа фактических поступлений пеней и процентов по налогам и сборам (включая страховые взносы) в разрезе субъектов РФ в 2018-2021 годах
 - направлены на то, чтобы исключить возможные выпадающие доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ
 - региональная часть доходов от пеней будет распределяться между бюджетами субъектов РФ по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете
 - доходы от процентов будут зачисляться 100% в федеральный бюджет, учитывая их незначительную сумму (для бюджетов субъектов РФ и внебюджетных фондов РФ это будет полностью компенсировано положительным эффектом по доходам от пеней)

	Нормативы		Расчетное отклонение поступлений с учетом нормативов от фактических поступлений (млрд рублей)			Справочно: фактическое поступление (млрд рублей)		
	пени	проценты	2019 год расчёт	2020 год расчёт	2021 год расчёт	2019 год расчёт	2020 год расчёт	2021 год расчёт
Федеральный бюджет	40,0%	100,0%	-7,5	-5,0	-5,9	48,5	41,4	48,8
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	43,0%	0,0%	+5,5	+3,2	+5,0	37,6	34,9	39,5
Бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	17,0%	0,0%	+2,0	+1,7	+0,9	15,0	13,3	16,7

**Взаимодействие налоговых органов и финансовых органов субъектов РФ
в рамках проведения эксперимента по внедрению механизма ЕНП
(с 01.07.2022 по 31.12.2022)
и внедрения института ЕНС с 1 января 2023 г.**

В период с 1 июля по 31 декабря 2023 года
(Федеральный закон от 11.06.2022 № 162-ФЗ)

Информацию финансовым органам о поступивших суммах налогов, сборов, являющихся источниками формирования доходов соответствующего бюджета, предоставляют в разрезе юридических лиц:

- **налоговые органы по запросу финансового органа - в отношении юридических лиц, участвующих в эксперименте;**
- **по прежнему территориальные органы Федерального казначейства - в отношении юридических лиц, не вошедших в эксперимент.**

С 1 января 2023 года
(проект Федерального закона № 155690-8
с учетом поправок ко второму чтению)

По запросам финансовых органов, органов Федерального казначейства налоговые органы предоставляют информацию в разрезе юридических лиц:

- **о зачете ЕНП в счет уплаты налогов**, авансовых платежей по налогам, сборов, пеней, штрафов, процентов, являющихся источниками формирования доходов соответствующего бюджета (в том числе консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, консолидированного бюджета муниципального района, консолидированного бюджета городского округа с внутригородским делением).
- **о возврате излишне уплаченных (взысканных)** сумм налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, возмещении (полностью или частично) сумм налогов, являющихся источниками формирования доходов соответствующего бюджета (в том числе консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, консолидированного бюджета муниципального района, консолидированного бюджета городского округа с внутригородским делением), на ЕНП.



Администрирование доходов бюджетов от уплаты отдельных акцизов, подлежащих частично или полностью распределению между субъектами РФ

КАК СЕЙЧАС

Главный администратор доходов бюджетов -
ФНС России

ПЕРВИЧНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
по нормативам, установленным Бюджетным кодексом

~~Главный администратор доходов бюджетов -
Казначейство России~~

**ВТОРИЧНОЕ
РАСПРЕДЕЛЕНИЕ**
(между региональными
бюджетами по
дифференцированным
нормативам,
установленным ФЗ о ФБ)

**ТРЕТИЧНОЕ
РАСПРЕДЕЛЕНИЕ**
(зачисление в местные
бюджеты по нормативам,
установленным законом
о бюджете субъекта РФ)



Доведение следующей информации
до финансовых органов субъектов РФ:

- прогноз доходов на очередной финансовый год и на плановый период;
- кассовый план;
- аналитическая информация об исполнении.

С 1 января 2023 года (в связи с внедрением ЕНС)

Главный администратор доходов бюджетов -
ФНС России

ПЕРВИЧНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
по нормативам, установленным Бюджетным кодексом

**ВТОРИЧНОЕ
РАСПРЕДЕЛЕНИЕ**
(между региональными
бюджетами по
дифференцированным
нормативам,
установленным ФЗ о ФБ)

**ТРЕТИЧНОЕ
РАСПРЕДЕЛЕНИЕ**
(зачисление в местные
бюджеты по нормативам,
установленным законом
о бюджете субъекта РФ)

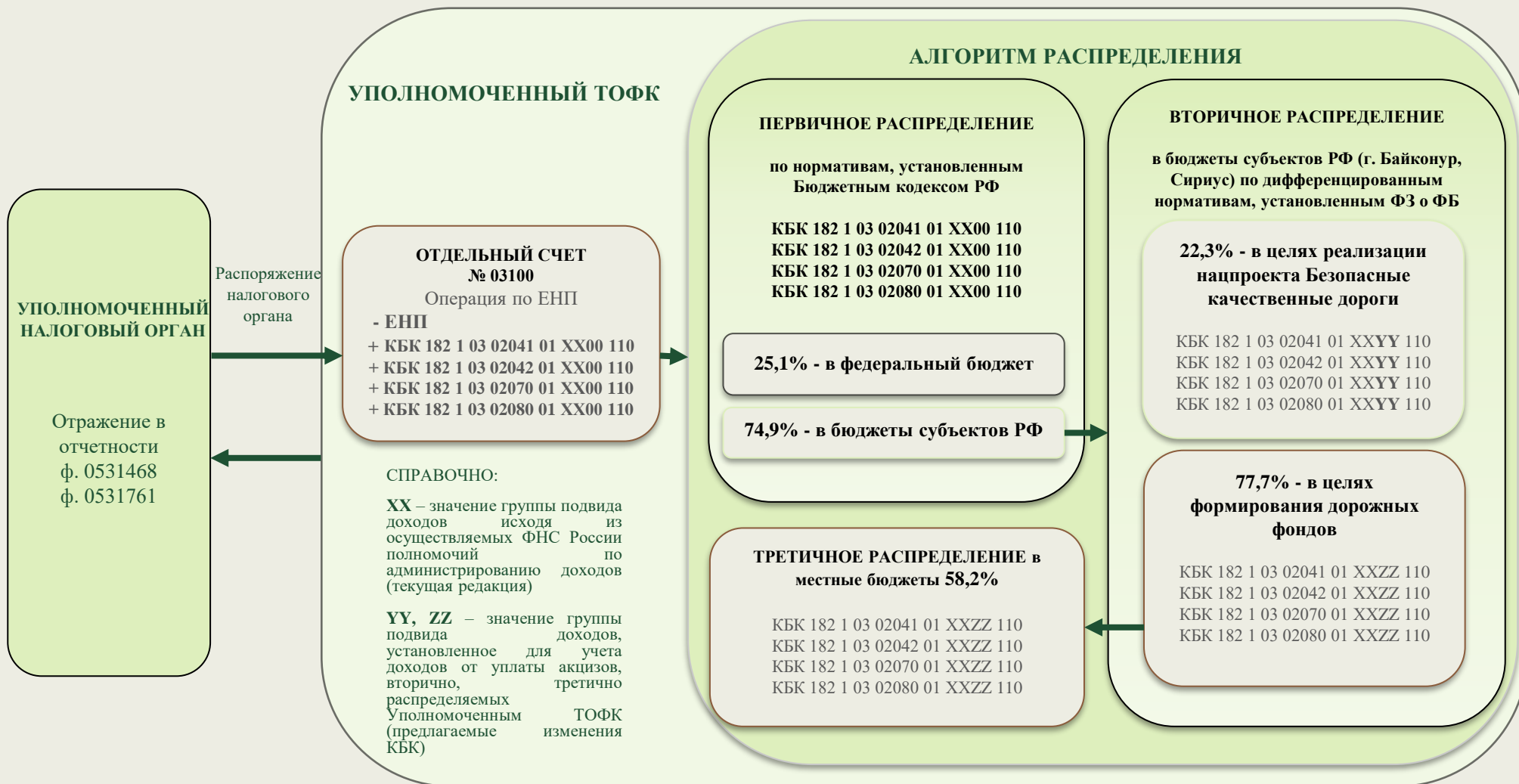


Доведение следующей информации
до финансовых органов субъектов РФ:

- прогноз доходов на очередной финансовый год и на плановый период;
- кассовый план;
- аналитическая информация об исполнении.

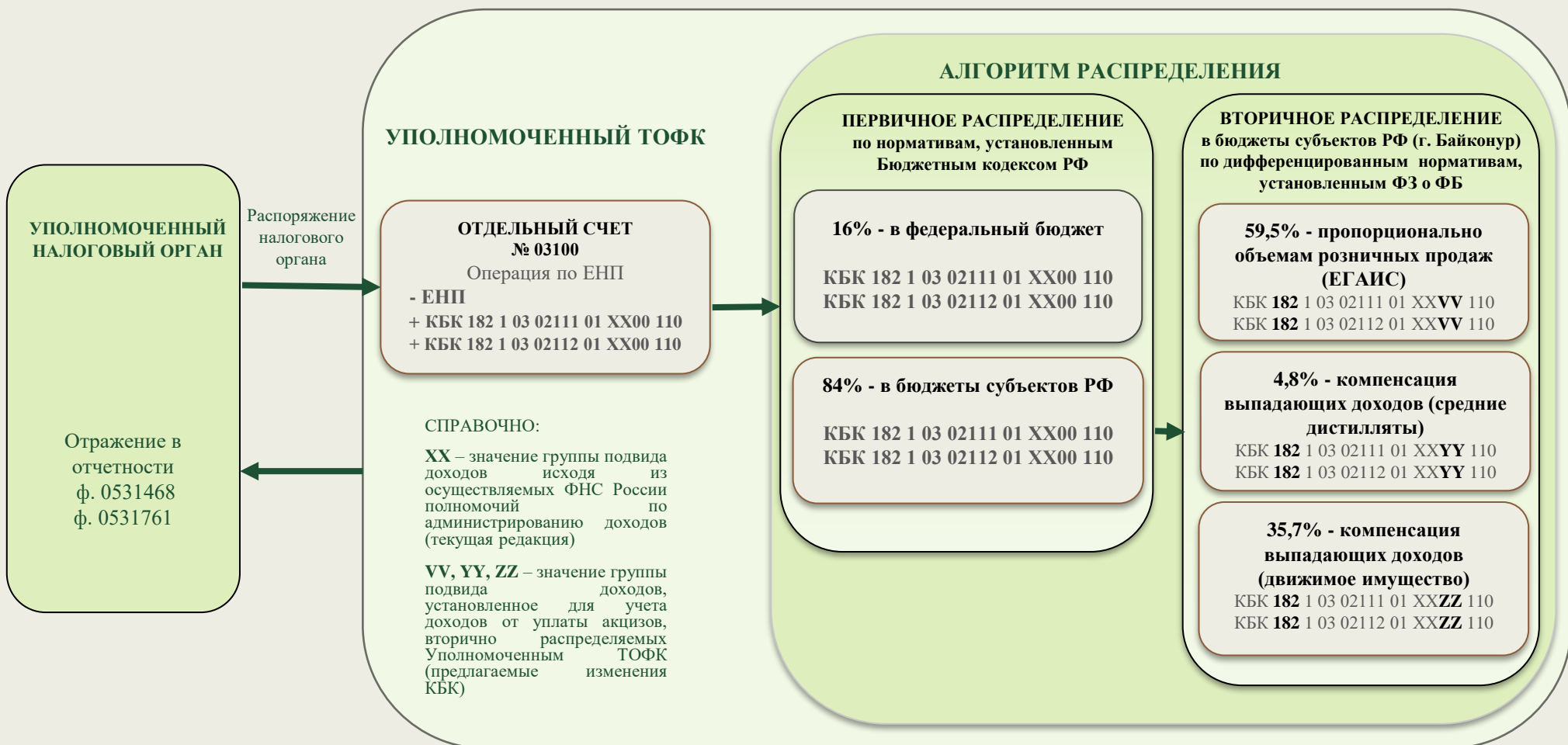
Осуществление ФНС России с 01.01.2023 полномочий главного администратора доходов бюджетов от уплаты акцизов

Схема распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты с 2023 года



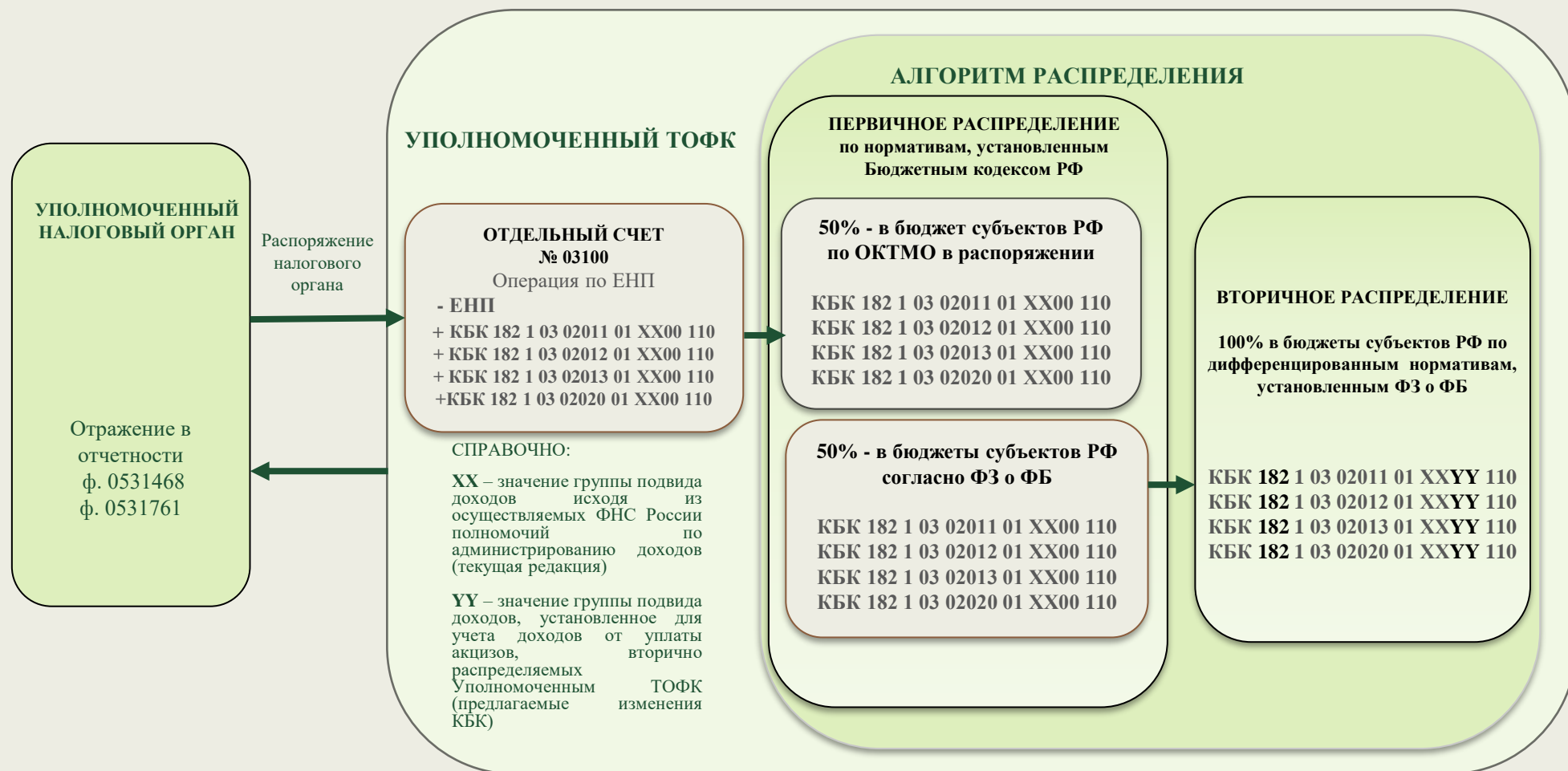
Осуществление ФНС России с 01.01.2023 полномочий главного администратора доходов бюджетов от уплаты акцизов

Схема распределения доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию с 2023 года



Осуществление ФНС России с 01.01.2023 полномочий главного администратора доходов бюджетов от уплаты акцизов

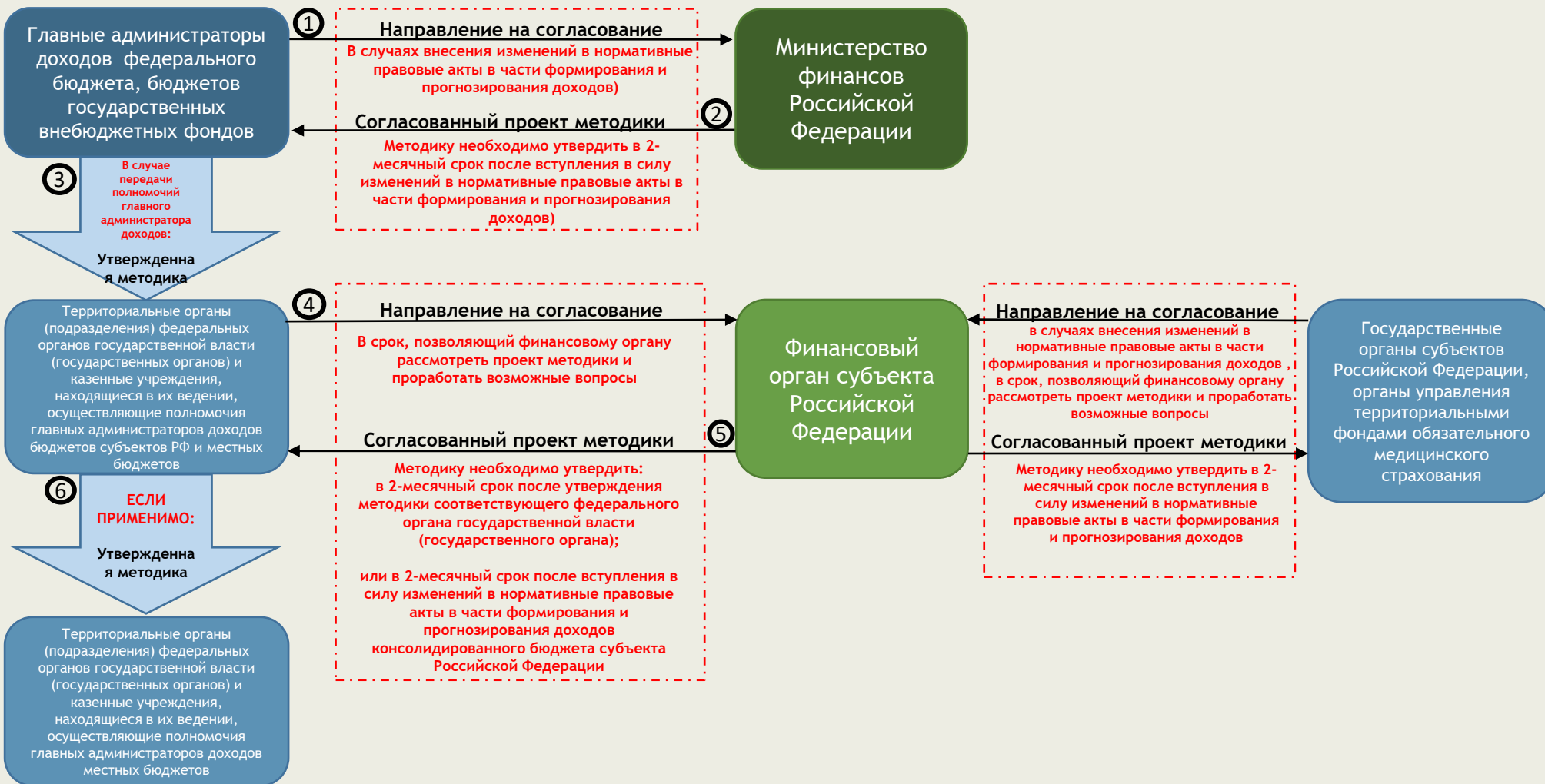
Схема распределения доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый и спиртосодержащую продукцию с 2023 года



Временный порядок распределения доходов от поступлений налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании КГН

- Частью 3 статьи 3 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2023 г. прекращается действие договоров о создании КГН
- В целях исключения отрицательного влияния снижения поступлений по налогу на прибыль организаций на сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливается временный порядок распределения доходов от поступлений налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками КГН
- **В 2023 году - 80%, в 2024 году - 60%, в 2025 году - 40% поступлений налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками КГН** (за исключением налогоплательщиков, у которых уплаченная сумма налога на прибыль организаций в бюджет одного субъекта Российской Федерации в период с 2019 года по 30 июня 2022 года составляла более 99% от совокупной суммы налога на прибыль организаций, уплаченной в бюджеты всех субъектов Российской Федерации), зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации по дифференцированным нормативам для каждого субъекта.
- Нормативы для каждого субъекта определены из средней доли поступления налога на прибыль организаций от участников КГН в субъект Российской Федерации (за 2019, 2020, 2021 годы и 6 месяцев 2022 года) в общем объеме таких поступлений по Российской Федерации.

Разработка и согласование методик прогнозирования доходов бюджетной системы Российской Федерации





Спасибо за внимание!

По всем вопросам и предложениям
просим обращаться по адресу
dep.dohodov@minfin.gov.ru